

汕尾市华侨管理区国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

汕尾市华侨管理区管理委员会

二〇二六年七月

目 录

前 言	1
第一章 发展基础和形势研判	1
第一节 “十四五” 时期主要成就	1
第二节 “十四五” 时期存在的主要问题	20
第三节 新发展阶段面临的机遇与挑战	22
第二章 “十五五” 时期总体要求与发展目标	26
第一节 指导思想	26
第二节 基本原则	27
第三节 发展目标	28
第三章 加快基础设施建设，夯实城乡发展基底	33
第一节 构建综合立体交通网络	33
第二节 建设安全韧性现代水网	35
第三节 优化清洁能源供应体系	36
第四节 布局新型数字基础设施	38
第四章 构建现代产业体系，激发区域经济动能	42
第一节 大力发展现代农业	42
第二节 布局培育新兴产业和未来产业	48
第三节 升级转型传统制造产业	51
第四节 提质扩容商贸服务业	52

第五章	深化“百千万工程”，促进城乡协调发展	58
第一节	提升县域产业综合承载力	58
第二节	打造岭南侨情特色街道	60
第三节	建设宜居宜业和美乡村	63
第六章	完善公共服务供给，普惠民生福祉成果	68
第一节	办好更高水平现代教育	68
第二节	繁荣文化体育事业	70
第三节	优化医疗卫生服务	72
第四节	兜牢民生保障底线	74
第五节	促进更高质量就业	76
第六节	完善住房保障体系	78
第七章	推动绿色低碳转型，建设美丽生态侨区	81
第一节	统筹推进绿色低碳转型	81
第二节	系统实施生态保护与污染防治	82
第三节	拓宽生态产品价值实现路径	86
第八章	持续深化改革开放，拓展高质量发展空间	89
第一节	深化“放管服”与要素改革	89
第二节	强化人才引育与智力支撑	92
第三节	创新侨务融合与开放合作	94
第九章	深化法治平安建设，提升治理现代化水平	96

第一节 深化民主法治建设	96
第二节 创新基层社会治理模式	98
第三节 健全公共安全治理体系	100
第十章 规划实施保障措施	102
第一节 完善统筹协同机制，强化组织保障	102
第二节 构建多规合一体系，深化规划衔接	103
第三节 实施项目强基工程，夯实发展载体	104
第四节 健全监督评估体系，提升执行效能	104
第五节 增强风险应对能力，护航规划实施	105
附表：汕尾市华侨管理区国民经济与社会发展“十五五”规划重点项目库	107

前 言

“十五五”时期（2026-2030年），是汕尾市华侨管理区（以下简称“侨区”）基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。面对全球产业链深度调整与国内构建新发展格局、推动高质量发展的时代要求，侨区将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢牢把握省委“1310”具体部署和市委“1233”规划部署，锚定省委赋予汕尾“西承东联桥头堡、东海岸重要支点”全新发展定位，紧扣“再造一个新侨区”总目标，系统推进产业转型升级、城乡融合发展、生态文明建设、民生福祉提升四大核心任务，力争到2030年建成“宜居宜业宜创宜游新侨区”，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

《汕尾市华侨管理区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》是在区委、区管委统一部署下，由区发展和财政局牵头，组织全区广大党员干部群众，通过专题调研、专家论证、公众参与等形式，充分吸纳各方智慧、经验形成的战略性规划成果。

《规划》系统总结了我区“十四五”时期建设发展成效和“十五五”时期面临的机遇与挑战，阐明了“十五五”时期全区经济社会发展的指导思想、发展目标、重点任务、重点项目和保障措施，既是今后五年区管委会实施宏观调控、制定专项规划和年度计划的重要依据，也是我区经济社会发展的宏伟蓝图和全体人民共同奋斗的行动纲领。

第一章 发展基础和形势研判

第一节 “十四五”时期主要成就

“十四五”时期，是华侨管理区在全面建成小康社会之后，乘势而上开启社会主义现代化新征程的第一个五年。五年来，面对百年变局与新冠疫情叠加冲击，区委、区管委在党中央、国务院和省委、省政府、市委、市政府的坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢牢把握省委“1+1+9”

“1310”等工作部署和市委“1+2+9”工作安排，聚焦汕尾“西承东联桥头堡、东海岸重要支点”全新发展定位，完整、准确、全面贯彻新发展理念，以“百千万工程”为总抓手，以深化改革开放为根本动力，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，推动全区经济体量不断壮大、产业结构持续优化、基础设施配套更为完善、公共服务水平迈上新的台阶，为“十五五”时期高质量发展奠定了坚实基础。

一、经济实力稳步提升，产业能级跃上新阶

综合实力大幅跃升。五年来，我区始终把稳增长放在更加突出位置，坚持“项目为王、创新为要、环境为本”，推动经济运行呈现“速度加快、总量扩大、质效提升”的良好态势。地区生产总值由2020年的4.61亿元跃升至2025年的7.74亿元，年均增长7.46%，人均GDP达到54507元，是2020年（23193元）的2.35倍，标志着侨区经济综合实力迈上新台阶。



图 1-1 2020-2025 年全区地区生产总值（GDP）及其增长率情况图

投资消费协同发力。全社会固定资产投资由 2020 年的 1.47 亿元增至 2025 年的 5.71 亿元，年均增速 31.18%；社会消费品零售总额从 2020 年的 1.11 亿元增长到 2025 年的 1.29 亿元，年均增长 3.05%，消费潜力持续释放。



图 1-2 2020-2025 年全区全社会固定资产投资与社会消费品零售总额情况图

产业结构持续优化。三次产业结构比由 2020 年的 22.9:19.1:58 优化为 2025 年的 18.3:22.1:59.6，产业结构调整 and 升级转型有序推进，经济结构更趋健康合理，初步构建起以特色农

业强基、新型工业筑基、文旅康养蓄能的现代产业体系。

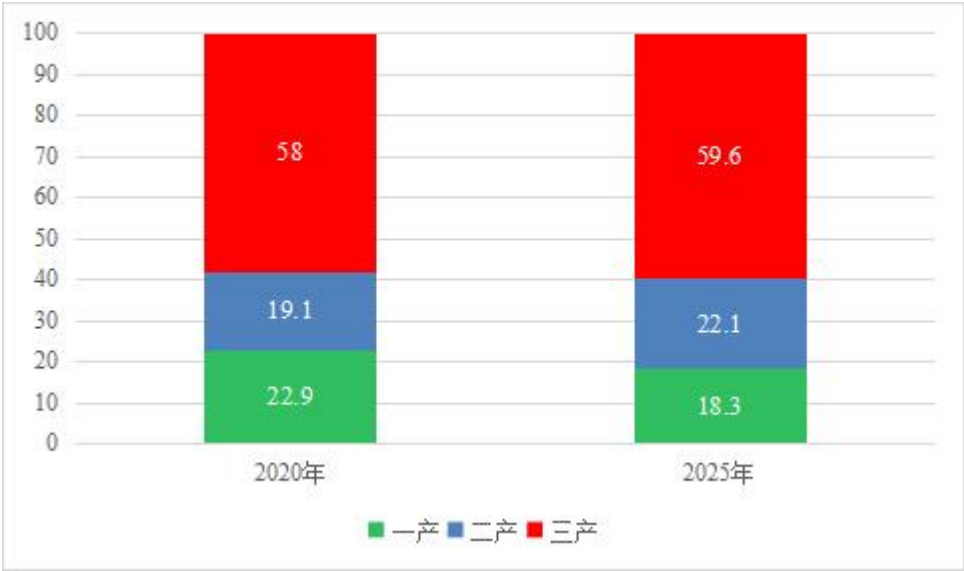


图 1-3 2020 年与 2025 年全区三次产业结构对比图

农业产值连年攀升。农林牧渔总产值从 2020 年的 1.67 亿元增加至 2025 年的 2.34 亿元，年均增速达到 9.9%，其中：农业产值 1.8 亿元，畜牧业产值 0.29 亿元，渔业产值 0.12 亿元，农林牧渔专业及辅助性活动 0.13 亿元。



图 1-4 2020-2025 年全区农林牧渔业总产值及其增长率情况图

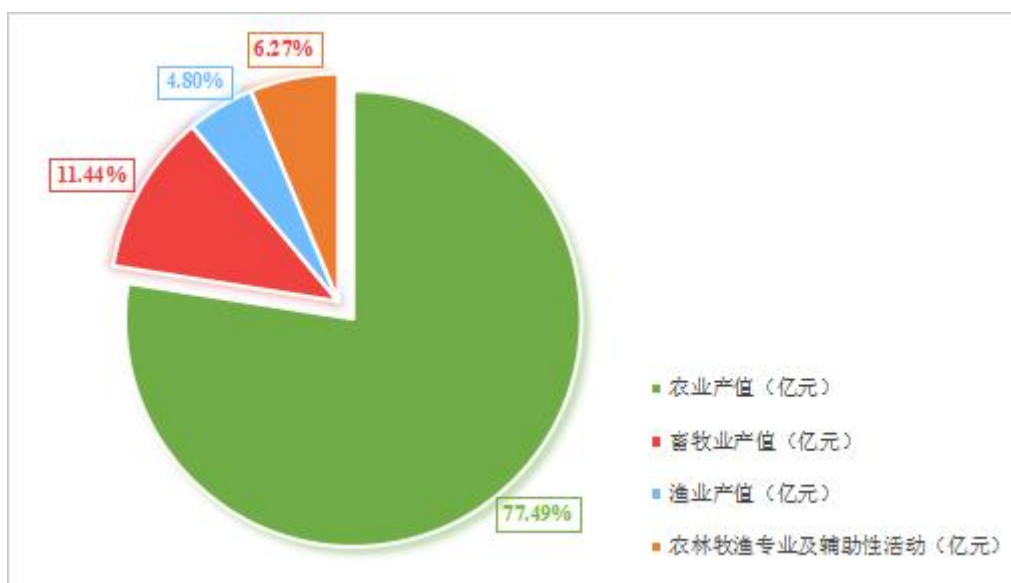


图 1-5 2024 年全区农业、畜牧业、渔业等产值占比图

工业发展势头强劲。规上工业总产值从 2020 年的 0.62 亿元增加至 2025 年的 1.51 亿元，规上工业增加值从 2020 年的 0.11 亿元增加至 2025 年的 0.17 亿元，“十四五”以来年均增速分别达 19.49%、9.1%，地方经济增长的动力引擎不断增强。

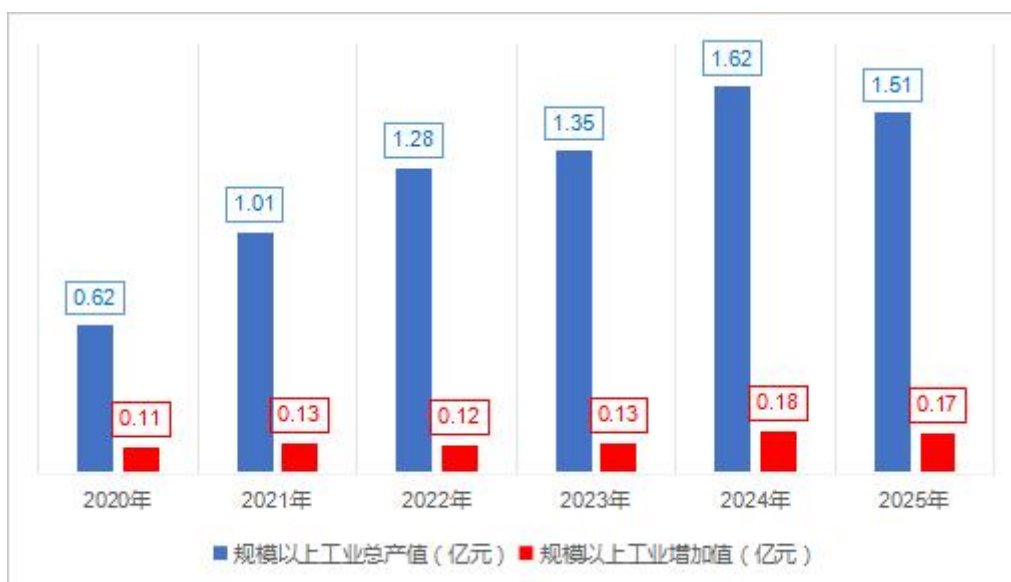


图 1-6 2020-2025 年全区规模以上工业总产值与规模以上工业增加值情况图

居民收入持续提高。参照陆丰市数据，全区城乡居民人均可支配收入由 2020 年的 21806 元增加至 2024 年的 29340 元，年均增长 7.7%。其中：城镇居民人均可支配收入从 2020 年的 27238

元增加至 2024 年的 35417 元，年均增长 6.8%，农村居民人均可支配收入从 2020 年的 17575 元增加至 24079 元，年均增长 8.2%。人民群众生活水平日益改善。

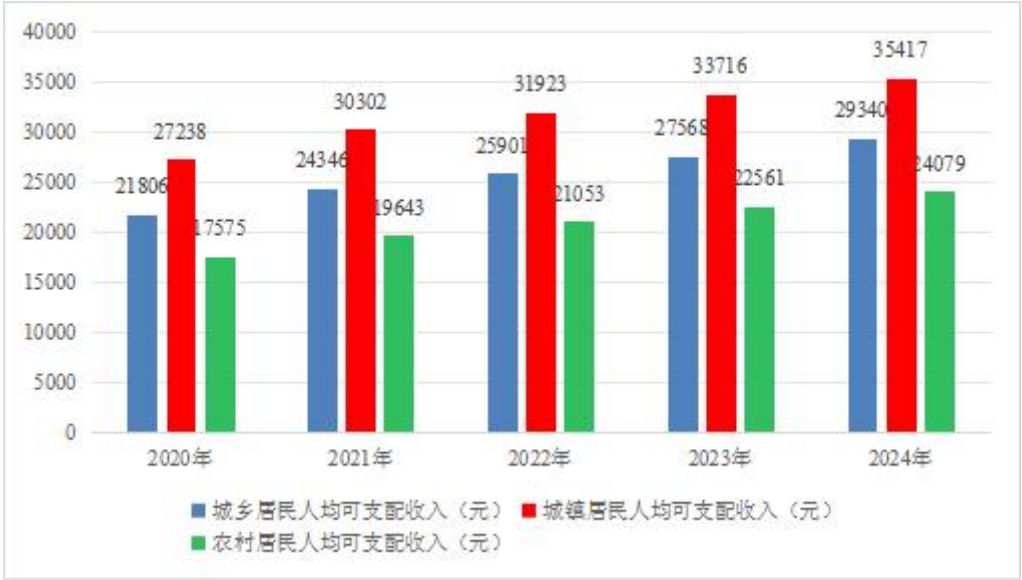


图 1-7 2020-2024 年全区城镇和农村居民人均可支配收入情况图

二、产业体系日趋完善，经济腾飞基础稳固

(1) 现代农业实现提质增效

特色农业量质提升。全区特色水果种植面积稳定在 1.6 万亩规模，形成油柑、红杨桃、芭乐、“仙进奉”荔枝等 21 个精品水果品种矩阵，其中，“白玉甜油柑”“凤珠甜油柑”“乒乓油柑”等 7000 多亩，芭乐 1500 多亩，红杨桃约 1500 亩，“仙进奉”“冰荔”“桂味”等优质荔枝 5500 多亩。通过研发油柑茶、冻干油柑等 10 余种农副产品，实现农产品附加值提升。粮食生产更加牢固，2025 年全年播种粮食面积 1.52 万亩，产量 0.54 万吨。培育省级水稻机械化种植及机收减损技术示范点 1 家，市级区域农机服务中心 1 家，完成省级水稻绿色高质高效项目创建。

“侨尖香”高端丝苗米品牌获汕尾市名牌农产品称号，大米获批“岭南生态气候优品”认证。前海苗圃基地达到广东省同行业一流生产标准，年产花卉 20 余种，产值近千万元，成为深圳前海时花主要供应商，创新前店后厂经营模式。

科技支撑显著增强。持续深化与广东省农业科学院合作，先后制定发布《油柑绿色高效栽培技术规程》《红杨桃种植地方行业标准》。截至目前，我区已创建省级农业科技园 1 个、市级现代农业产业园 1 个、培育省市级农业龙头企业 5 家、种植示范基地 4 家、农民专业合作社 13 家、家庭农场 46 家，打造“一村一品”品牌 2 个，农业特色品牌 10 个，其中“全国名特优新农产品”3 个、“广东省名特优新农产品”品牌 2 个、“圳品”2 个。

供应链体系日趋完善。“十四五”以来，我区建成了定位为特色农产品综合农贸市场的前海综合市场，以及以农产品、水产品冷冻仓储为主要功能的冷链物流中心一期工程，现投产运营情况良好，农产品流通短板得到一定程度填补。2025 年新引进的总投资 3600 万元的鲜果真空包装配送项目，着力打造鲜果包装生产线，实现鲜果的高效收购、深加工包装和销售，通过产业配套联动强化产销对接，可有效支撑本地特色农产品更好走进大湾区等广阔市场。

（2）新兴产业培育取得突破

产业平台快速推进。物流配送中心项目建设进展顺利，截至 2025 年底，已累计投资 1.9 亿元，完成总投资计划的 95%，项目

6 栋大楼完成主体结构建设，正在抓紧开展水电消防配置、内部装修等工作，预计 2026 年初可完工。目前，已有汕尾市华侨飞扬实业有限公司、太昇（广东）科创有限公司等多家企业与项目业主单位提前签订厂房租赁合同。

重大项目落地见效。在新能源项目引进方面，广东华电汕尾华侨管理区新型电化学储能电站项目于 2025 年 8 月正式动工，项目总投资 5.3 亿元，规划储能容量 200MW/400MWh，建成后将显著提升我市对大湾区清洁电力送出保障能力。在新型建材项目引进方面，总投资 8000 万元的现代建筑材料混凝土搅拌站及水泥制品厂于 2024 年 6 月份开工建设，现已基本完工，华侨管理区高新技术材料工业厂房、新能源绿色材料工业厂房抓紧推进施工许可办理等前期工作，争取早日落地，实现产业集群链式发展。

（3）农文旅融合打造示范样板

我区坚持以乡村振兴示范带、宜居乡村生态文化旅游（一期）（二期）项目建设为重要抓手，通过建设“27 人开荒牛”浮雕、侨史馆等文化地标，打造侨惠公园、前海苗圃基地等特色节点，串珠成链打造“侨情漫旅”精品旅游路线，实现农旅融合，生态涵养、休闲体验和文化遗产等农业附加功能持续拓展。沿线的多家农业龙头企业开发以休闲采摘、果树欣赏、生态观光为主的体验农业项目，不断丰富旅游产品供给。其中，奎池山生态农业园被评为“广东省休闲农业与乡村旅游示范点”和“汕尾市十大热

门摄影基地”，印尼果园被评为“汕尾市十大自驾游目的地”。同时，通过强化产业链精准招商，以文旅康养为主攻方向，加快旅游资源开发。引进的投资 1.1 亿元的莲花山庄民宿项目已全面落地开工，宜居乡村生态旅游项目（三期）进入筹备阶段，农文旅融合发展势头良好，有力推动了地方经济和群众收入增长。

三、基础设施系统重塑，支撑能力显著增强

交通网络立体化升级。构建“内畅外联”的现代交通体系取得突破性进展。全长 6.73km，按照一级公路标准，设计时速 60km/h 的侨惠公路落地建设，目前第一标段已全线贯通，第二标段剩余 200 米正协调推进。同步完成南三线 1.38km 道路修复及沥青加铺，金鸡塔路 1.05km 拓宽与风貌提升工程。在侨南路与前海大道、侨惠公路与华兴路交叉口增设智能交通信号系统，显著提升道路运输效率和服务品质。农村公路建设实现质的飞跃，围绕“建管护运”四好目标，完成饶堀村道、傅厝寮至安隆线等乡村道路硬底化改造，实施安五线、后屯公路等农村公路单改双工程。目前全区 9 个行政村主干道 100%实现双车道硬底化，农村公路优良中率达 95%，沥青混凝土路面占比提升至 55%，形成覆盖全域的现代化农村交通网络。

水利设施系统性完善。供水保障体系全面升级，完成中心区 52 公里主管、支管、巷管及入户管道新建改造，彻底解决 6000 人饮水需求。污水处理设施建设同步推进，谋划污水处理厂 1 座，计划配套建设 11.5 公里主干管和 22 公里次支管，有效补齐侨区

污水管网建设短板，加快雨污分流改造进程。农田水利建设成效显著，完成奎池村渡槽重建工程，配合龙潭灌渠管理局实施清淤整治及堤坝混凝土批面工程，有效改善灌溉条件。垦造水田工程分两期推进，首期 2300 亩已建成，新增 1500 亩正在实施。鳊鱼山水库除险加固工程完成挡水建筑物、泄水建筑物等五大系统改造，全面消除防洪安全隐患，切实保障人民群众生命财产安全，充分发挥水库兴利效益。

四、社会事业蓬勃发展，民生保障坚实有力

教育资源配置全面优化。通过实施教育资源整合工作，将第七、第九小学撤并至区中心小学，构建起结构优化、布局科学的教育发展新格局。目前全区形成 44 个小学教学班（可提供 2000 个学位）、21 个中学教学班（1050 个学位）的合理布局。结合全区现有 3-6 周岁适龄儿童 413 名的实际情况，2025 年新增开办一所乡镇规范化幼儿园，新增学位 260 个，全区公办幼儿园学前学位供给达 270 个，提前达成广东省学前教育“5080”攻坚目标。在硬件建设方面，累计投入 24 套教学一体机及配套设备，相继完成中心小学校道升级改造、学校照明 LED 教室和黑板护眼灯工程、中学 4 号楼修缮等项目，同步推广国家中小学智慧教育平台应用和宽带网络扩容工作，实现校园宽带全覆盖和 50 台套多媒体教室更新换代。在教师队伍建设方面，教师持证率、学历达标率均达 100%，本科以上学历占比 92%，教研团队带动教学水平整体提升。

医疗健康水平显著提升。医疗卫生领域取得显著突破，投入3000万元新建区人民医院综合楼1栋，总建筑面积4000平方米，并配套5G数字化网络设备，完成信息化建设。争取深圳对口帮扶汕尾指挥部帮扶协作资金180万，完成区人民医院发热门诊规范化建设。补齐完善村（社区）卫生站基本医疗器械配置，完成第五村卫生站中医阁设备与宣传物料采购项目，推动村级卫生事业发展。在医护人才队伍建设方面，2021年至2025年间通过农村订单定向医学生项目新增医师8名，并通过招才引智等渠道引进卫生技术人员4名，进一步增强了基层医疗服务能力。在妇幼健康方面，通过加强免费孕前优生健康检查、生育政策宣传工作，让群众主动接受婚前及孕前医学检查等预防措施，近年来均完成预定目标，人口自然增长率稳定在6.5‰左右的合理区间。

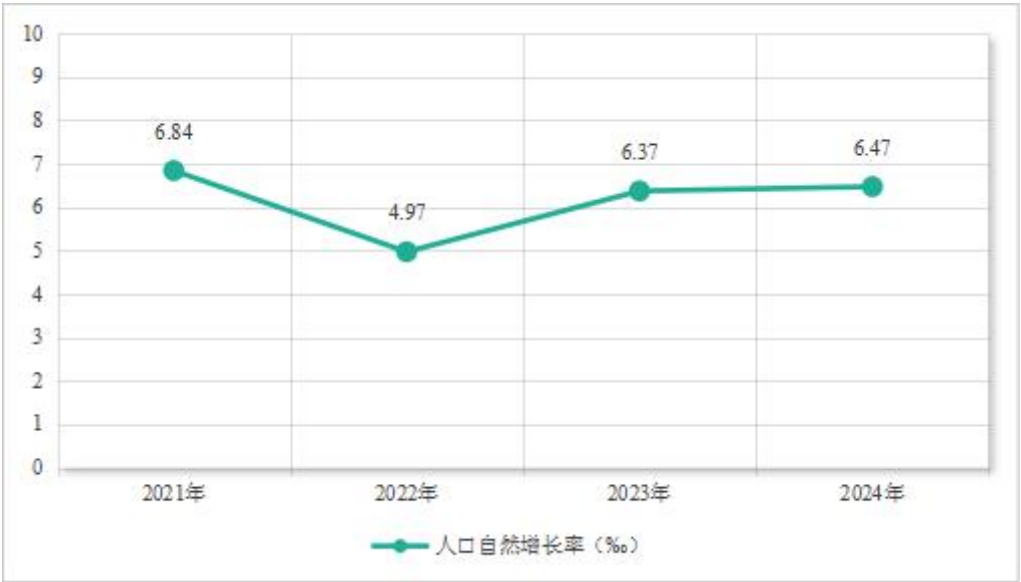


图 1-8 2021-2024 年全区人口自然增长率情况图

文化服务体系日趋完善。在文化设施建设方面，建成全市首个功能完备的青少年宫，内设4个标准羽毛球场及科创中心、书

法室、美术室等 9 大功能室，为青少年全面发展提供优质平台。侨兴公园内精心打造的党建长廊、侨史馆、“27 人开荒牛”浮雕、东南亚风格舞台等文化地标，与侨惠公园东南亚风情景观相得益彰，生动再现归侨创业历史，共同构成侨乡文化展示矩阵。在基层精神文明阵地建设上，已建成新时代文明实践中心 1 个、实践所 1 个、实践站 9 个，实现区 - 街道 - 村三级全覆盖，配合村级健身广场、“四小园”“口袋公园”的建设，形成 15 分钟公共文化服务圈，让群众在家门口就能享受优质文化服务。

就业创业活力持续增强。通过就业渠道拓展，与企业合作发布招聘信息，开展职业技能培训、就业指导和岗位推荐，有效助力失业人员提升就业能力实现再就业。2021 年至 2025 年，累计新增城镇就业 1369 人，实现失业再就业 538 人，开发公益性岗位 45 个，促进创业 85 人，城镇登记失业率持续稳定在 3% 以下，就业形势保持总体稳定。

社会保障体系更加健全。我区始终立足困难群众实际需求，及时精准实施民政各项保障政策，通过提升困难群众保障标准、补齐养老服务短板、特殊困难老年人家庭适老化改造等工作，逐步构建起分层分类、精准高效的社会救助体系，有效提升困难群众和社会民生保障水平。截至 2025 年底，我区现有在保低保户 206 户 490 人，5 年来累计发放低保金 1895 万元；现有特困供养人员 29 人，累计发放特困供养资金共 239.9 万元，特困护理费 22.6 万元，适老化改造工程惠及 15 户特殊困难老年人家庭，困

境儿童养育金发放 101.3 万元，高龄补贴覆盖 92.7 万元。

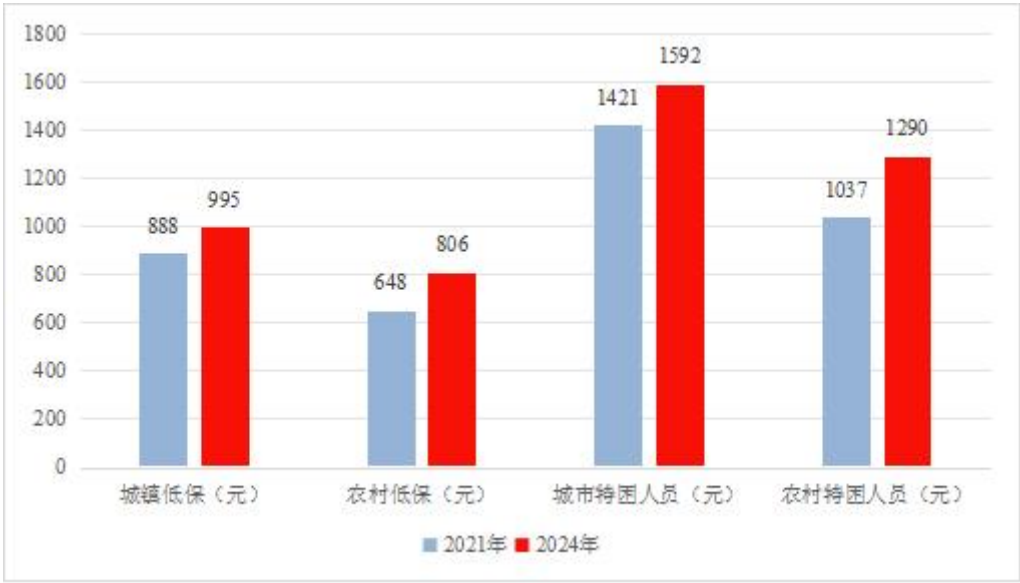


图 1-9 2021 年与 2024 年全区城乡低保与特困人员供养标准对比图

五、改革开放纵深推进，发展活力加速迸发

（1）“放管服”改革实现系统性突破

市场主体培育成效显著。全面推行商事主体住所(经营场所)自主申报承诺制改革，2021-2025 年累计新增经营主体 708 家，其中企业 141 家，合作社 8 家，完成个转企 53 家。所有审批事项均按时办结，办结时效达标率保持 100%。**金融服务体系持续完善。**引导农业银行立足深耕当地、支农支小定位，努力提高涉农和小微贷款的额度和投放力度，截至 2025 年末，各项贷款余额达到 2.11 亿元。扎实推进信用体系建设，完成 8 个行政村整村授信工作，累计授信农户 814 户，金融服务的覆盖面和可得性显著提升。**投资服务效能全面提升。**建立企业咨询和投资意向响应机制，通过汕尾市招商项目数字化系统实现流程化管理。2021 年以来累计引进产业项目 17 个，总投资额达 23.76 亿元。依托

广东省投资项目在线审批监管平台，84 个企业投资备案项目全部实现 24 小时极速审批。

（2）国资国企改革取得实质性进展

国有资产盘活成效突出。重点推进闲置资产招商运营，前海综合市场于 2023 年 10 月完成招商，预计 12 年总租金收益约 1500 万元。北坑创客基地（侨家乐）、侨情故里农庄（洋家乐）均实现年均租金收入 12 万元，矿泉水项目完成探矿权出让协议签订及登记工作。**运营机制改革持续深化。**成立区投控公司党支部，全面抓实国企基层党建，将党的政治优势、组织优势、制度优势转化为企业高质量发展的竞争优势、创新优势和发展优势。深化国企选人用人制度改革，大力实施“人才强企”战略，区投控公司突出三个导向，初步建立了现代企业制度框架，健全员工绩效考核体系，有效激活国企队伍活力，提高企业经营利润水平。

（3）科技创新体系建设迈上新台阶

创新平台创建取得突破。我区“省级农业科技园区”于 2024 年 10 月顺利通过验收认定（评级良），建成 3 家市级企业研究开发中心，包括华侨管理区丝苗香稻产业发展工程技术研究中心、汕尾市华侨弘润现代化农业科技技术研究开发中心以及汕尾市飞扬自动化与智能控制技术企业研究开发中心。**创新主体培育成效显著。**截至 2025 年底，全区在库科技型中小企业 7 家，国家高新技术企业 4 家，科技创新支撑产业现代化发展的作用日益凸显。

（4）人才引育机制建设呈现新格局

人才引育工作扎实推进。累计引进大学生 281 人（其中 77.22% 进入机关事业单位），开展“三项工程”技能培训、“农村电商”培训等共计 568 人次，举办乡村振兴、“百千万工程”“法律明白人”等专题培训 4456 人次。服务保障体系不断完善。建成教师公租房 72 套（入住率 91.7%），2021-2025 年发放“三支一扶”生活补助等待遇共 355.7 万元，强化人才经费保障。调整提拔 13 名干部到街道任职，进一步优化基层干部队伍结构。

（5）农业农村改革探索出新路径

土地经营模式创新实践。创新推行幸福食堂配送运营、“土地流转+订单农业”“政府流转闲置土地+社区免费发苗+群众种植管护+集体受益”等模式，促进村集体和农民“双增收”。“十四五”以来，累计流转撂荒地 30 亩，为群众免费提供芒果、番石榴等果苗 1300 株，有效提高群众经济收入，实现生态效益与经济效益双赢。“三资”管理更加规范透明。制定出台《华侨管理区农村集体“三资”经营性合同历史遗留问题整治工作指引》等配套文件 7 个，全区 20 个农村集体经济组织（5 个联合社、15 个合作社），100% 通过省农村集体资产监督管理平台录入财务数据，完成 1760 个资产卡片等数据录入。完成 1664 宗资产地理空间数据标记绘制，建成资产“一张图”绘制，实现可视化管理，上图率 100%。启用省农村产权流转交易平台，推动“三资”交易行为应上尽上。

六、生态文明成效显著，绿色底蕴日益鲜明

生态品质系统提升。“十四五”以来，我区以“绿”为笔，持续在添绿、美绿、护绿上“着墨”。通过《华侨管理区县镇村绿化实施方案》编制，绘制 11 张绿美地图，科学布局 70 个绿化点位，构建点线面结合的生态网络。大力推进“绿美庭院”“千村千园”“百街百景”创建行动，打造“绿美机关”6 个、“绿美校园”4 个、“绿美工厂”2 个、“千村千园”9 个、“百街百景”精品线路 2 条、“美丽庭院”104 个、“口袋公园”1 个，建成“绿美人才”等主题林 10 片及 2 公里林分改造示范带。累计植绿超 4.53 万株，完成 5 条“干道扩绿”及“碧道增绿”，形成出门见景、处处绿意盎然的美丽图景。截至目前，我区森林覆盖率 34.82%，森林蓄积量达 0.24 万立方米。

环境治理纵深推进。硬件建设方面，建成 30 座无害化公厕，完成 2182 户农村户厕和 21 座农村公厕标准化改造；建成 1 座垃圾中转站、120 个垃圾屋（点）；新建 11 座一体化污水处理设施及 36.94 公里雨污分流管网，实现 17 个自然村污水 100%收集处理；通过 4.5 公里“万里碧道”建设，完成日落坑河河道清淤拓宽、生态护岸建设及景观绿化工程，打造“水清岸绿、鱼翔浅底”的生态廊道。运营管理方面，通过政府购买服务模式，落实日产日清和无害化处理双百分百目标，确保 3.2 万平方米社区道路和 27 万平方米农村道路常态化保洁；同时，研究制定了《汕尾市华侨管理区农村生活污水治理专项规划（2021-2025 年）》，

一体化污水处理实现常态化运维。十四五以来，我区城市空气质量优良天数比率保持 99%以上，地表水达到或好于 II 类水体占比持续保持 100%。

七、社会治理持续优化，和谐大局更加稳固

法治政府建设系统推进。将习近平法治思想作为干部教育培训核心内容，区委主要领导切实履行法治建设第一责任人职责，严格执行《汕尾市华侨管理区暂行规定》。“十四五”期间多次召开专题班子会议研究部署法治工作，依托市委、市政府放权赋能契机，依法行使相关权限。深化政务公开，在政府网站完善重点领域专栏，细化公开内容并确保群众申请及时答复。开展清牌减负专项行动，清理村级组织阵地外部标识 1 张、内部功能室挂牌 28 张、机制及制度挂牌 97 张，实现基层权责清晰、运转高效。

公共法律服务提质增效。通过推行“一村（社区）一法律顾问”制度，严格落实每月 8 小时坐班制，同步利用“善美村居”平台及网格微信群提供线上咨询。2021-2025 年累计提供法律咨询 400 余次，开展法治讲座 180 次。实施“法律明白人”培育工程，组建 45 人队伍，通过“1 名村（社区）法律顾问+N 名明白人”模式开展专题培训 20 余次，打造群众身边的“法治带头人”和“生活贴心人”。

普法宣传全域覆盖。依托新时代文明实践讲堂、乡村大喇叭以及新型媒介宣传矩阵，结合田间地头走访、社情民意收集，开展学习实践科学理论、宣传宣讲法律法规等主题活动。2021 年

以来累计举办法治宣教活动千余场，覆盖超 5 万人次，形成“线上+线下”立体宣传格局。

社会治理创新突破。建成“民情地图”联勤指挥中心，推进综治中心规范化建设，运用“善美村居”“钉钉”小程序实现网格“日巡查”全覆盖，事项办结率 100%。创新构建“9+2”组织架构，组建 9 个村（社区）平安稳定“四人小组”共 36 人，配套 2 支专职队伍。2021-2025 年累计排查化解矛盾纠纷 220 起，办结群众及转办信访案件 126 宗，化解率与办结率均达 100%。创新法律顾问参与调解机制，推动 50 余起案件基层化解。

特殊人群管理精准高效。采取“线下入户联心”+“线上动态管控与法治教育”双轨模式，社区矫正人员电子定位监管率和走访率均达 100%。街道平安法治办公室（司法所）通过定期走访、平台监测等渠道，全面掌握安置帮教对象思想动态及生活状况，及时解决实际困难，有效预防重新违法犯罪，为法治社会建设提供坚实保障。

八、开放能级全面跃升，营商环境持续优化

政府服务全程优化。以打造服务型政府为核心目标，通过“标准化建设、数字化赋能、全流程监管”三大路径实现营商环境迭代升级。政务服务事项全面标准化，475 项事项实现市域无差别受理，192 项依申请事项网办率达 100%，群众满意度持续保持 100%。创新推行电子证照免提交服务，累计签发 6.5 万张电子证照（统一申办签发 2 张），减少材料提交 5.5 万次。开通县级电

子证照目录 28 种，梳理“免证办”事项 322 项，实现 6.6 万次的免提交用证服务。建立 12345 “粤省心”热线工单“周研判”机制，1289 件投诉按时办结率 100%，满意率 93.38%。基层政务服务体系通过 78 项事项下沉街道和“粤智助”自助机覆盖，累计办理业务 7.1 万笔，实现“群众跑”变“数据跑”的服务转型。

招商引资精准突破。区委、区管委始终把招商引资工作作为推动经济社会高质量发展的“一号工程”，按照“高位引领+精准招商+全周期服务”三位一体招商体系，通过调整充实区招商引资工作领导小组，进一步加强组织领导和统筹协调。“十四五”期间，区主要领导、分管领导每月带队外出招商，瞄准“长三角”“珠三角”“京津冀”等重点区域，聚焦新能源、文旅康养、食品加工产业方向，通过招商引资座谈会等活动，成功引进华电储能电站、莲花山庄民宿、肉联厂等一批产业项目落户侨区。

服务效能全面提升。坚持主动靠前服务，以企业满意度为核心标准，当好服务企业的“店小二”。一是聚焦项目落地痛点，推行“全代办”“帮办岗”等贴心服务，高效解决企业注册登记、项目立项备案等需求，提升政府服务效能与企业满意度，推动招商引资项目加速落地。二是建立政企沟通机制、定期走访调研等方式，及时掌握企业诉求，提供精准化、个性化的服务支持；通过加强部门协同联动，简化审批流程，压缩办理时限，确保企业办事省时省力，形成“招商－营商－发展”的良性循环。

表 1-1 汕尾市华侨管理区“十四五”经济社会发展主要目标完成情况

主要指标		单位	“十四五”完成情况		属性
			2025 年	年均增速 [累计]	
1	地区生产总值	亿元	7.74	7.5%	预期性
2	人均生产总值	元	54507	18.6%	预期性
3	农林牧渔业总产值	亿元	2.34	9.9%	预期性
4	规模以上工业增加值	亿元	0.17	9.1%	预期性
5	服务业增加值	亿元	2.55	1.6%	预期性
6	全社会固定资产投资	亿元	5.71	31.2%	预期性
7	社会消费品零售总额	亿元	1.29	3.1%	预期性
8	规模以上工业增加值占地区生产总值比重	%	2.20	—	预期性
9	服务业增加值占地区生产总值比重	%	32.95	—	预期性
10	三次产业比例	—	18.3:22.1:59.6	—	预期性
11	初升高升学率	%	98	[1]	预期性
12	初中三年巩固率	%	98	[1]	预期性
13	九年义务教育巩固率	%	98	[2]	预期性
14	劳动年龄人口平均受教育年限	年	完成市下达任务		约束性
15	森林覆盖率	%	完成市下达任务		约束性
16	单位 GDP 能耗降低	%	完成市下达任务		约束性
17	城市空气质量优良天数比率	%	完成市下达任务		约束性
18	地表水达到或好以上 II 类水体比率	%	完成市下达任务		约束性
19	户籍人口	万人	1.99	0.0%	预期性
20	常住人口	万人	1.42	-6.5%	预期性
21	城乡居民基本养老保险参保率	%	96.24	[6]	预期性
22	城乡居民基本医疗保险参保率	%	99.6	[7.1]	预期性
23	粮食综合生产能力	吨	完成市下达任务		约束性
24	能源综合生产能力（标准煤）	吨	完成市下达任务		约束性

第二节 “十四五”时期存在的主要问题

（一）发展总体水平仍较滞后

一是基础指标滞后。受历史、区域、人口等因素制约，侨区生产总值、工业、服务业等核心指标总量在汕尾市排名靠后，城镇化率低于全市平均水平；加之基础设施薄弱，人口集聚效应不足，区域综合承载力亟待提升。二是产业层次偏低。经济结构以传统农业为主，现代化、产业化水平较低，仍以小农户分散经营为主，产业链条短，产品附加值低。全区仅6家“四上”企业，缺乏龙头企业和知名品牌带动，上下游配套不足，产业间协同性差，难以形成“一业带多业”的良性发展格局。三是文旅开发滞后。特色农业资源、侨文化资源与乡村旅游资源尚未有效整合，农文旅融合发展仍处于起步阶段，对全区经济的支撑作用有限。

（二）要素保障问题日益凸显

我区前身为陆丰华侨农场，辖区土地以耕地、林地为主，剩余建设用地有限，难以形成集中产业用地。存量土地零散分布，连片用地不足，土地置换涉及群众利益，整备推进困难，影响重大项目落地。同时，由于我区无省级建制身份，无法享受财力补助及革命老区、乡村振兴等扶持政策。辖区缺乏支柱产业，税源基础薄弱，加之房地产市场低迷，土地出让和税收收入下降，财政收支矛盾突出。在政策性资金争取方面，受限于区域面积小、人口少、经济体量弱等区情实际，项目谋划方向有限，储备不足。随着债券、中央预算内资金投向精准化，项目通过率降低，获得

的资金支持十分有限，在现代化建设的新阶段，侨区推动各项事业高质量发展面临的资金短缺问题已日益严重。

（三）城乡交通设施不够完善

“十四五”期间，区委、区管委积极推进城乡基础设施建设完善，但由于底子薄、欠账多，城乡基础设施建设依然比较落后，特别是交通基础设施方面，侨惠公路第二标段仍未打通，尖山高速口由于规划调整未能最终落地，对外交通大通道依旧仅靠X138县道与G324国道相连，不仅对区内农业、工业、商贸业等的发展及其相应的规模效益造成一定影响，也导致侨区对周边地区企业、资金、劳动力等生产要素的吸引和辐射能力不足，很大程度上影响了招商引资成效，已成为制约侨区经济社会发展的主要瓶颈之一。

（四）营商环境仍待改善优化

1995年4月，汕尾市委、市政府批准在陆丰华侨农场的基础上设立汕尾市华侨管理区，自此作为市委、市政府派出机构，但本轮机构改革不够彻底，非建制区的体制机制存在先天不足，例如我区无审批和执法权限，部分职能职权未下放，土地出让、招商引资、项目建设等相关手续都需向市级报批，程序较为繁琐，耗时长，影响项目的快速落地建设。同时，侨区长期以农业生产为主导，制造业产业基础相对薄弱，辖区内暂无严格意义的产业园区平台支撑，难以满足产业集群化、集聚化、规模化发展需求，一定程度上制约了产业项目招引与落地成效。

第三节 新发展阶段面临的机遇与挑战

“十五五”时期，我国全面步入高质量发展新阶段，而当今世界正处于百年未有之大变局，要实现华侨管理区高质量发展，必须深刻认识国内社会主要矛盾变化和国际环境深刻变革带来的新情况新要求，顺应时代变化，把握发展规律，抓住新的机遇，应对新的挑战。

一、五大机遇

——**政策赋能释放高质量发展红利。**国家和省级层面持续深入推进“百千万工程”与“融湾先行”战略，为县域经济和城乡融合发展带来系统性政策红利。“百千万工程”在补齐基础设施短板、提升公共服务均等化水平方面的持续发力，为夯实侨区产业承载根基创造了有利条件。汕尾“西承东联桥头堡、东海岸重要支点”的全新发展定位，深度融入粤港澳大湾区发展格局，使侨区在承接更高层级规划辐射、享受更广泛区域协同政策等方面处于有利位置。同时，革命老区振兴、乡村振兴等国家战略的政策延续性与专项扶持，也为侨区争取资金、项目资源提供了持续的外部政策环境。

——**产业承接打开区域联动新空间。**随着粤港澳大湾区产业升级与要素成本变化，智能制造、绿色食品、现代物流等产业呈现梯度转移趋势。侨区毗邻深汕特别合作区，处于大湾区辐射的“第一圈层”，凭借其土地资源、农业本底和相对成本优势，具备了承接农产品精深加工、预制菜、冷链物流等产业环节的客观

条件。同时，汕尾市“一轴四组团”的区域发展布局，推动产业链上下游跨区联动成为可能，例如与陆丰海上风电、海工装备等产业形成配套协同，融入区域新型能源体系，这为侨区通过区域分工提升产业能级提供了外部机遇。

——**技术变革激发产业升级新动能。**国家将发展新质生产力作为高质量发展的核心引擎，明确以战略性新兴产业和未来产业为主要载体，叠加数字化、绿色化、智能化技术变革加速演进的时代浪潮，为侨区产业培育提供了顶层设计支撑、技术路径指引和政策红利倾斜。数字化、绿色化、智能化技术在各行业的渗透与融合，为传统农业、制造业的升级改造提供了成熟的技术方案和广阔的应用场景。例如，储能技术、数字农业、智能装备等领域的技术进步和成本下降，为侨区依托现有基础对接相关技术应用、培育新兴产业赛道创造了普遍性的时代机遇。

——**市场扩容催生特色产品新需求。**国家坚定实施扩大内需战略，城乡居民消费结构持续向高品质、个性化、体验式转变，对绿色健康食品、生态旅游、文化体验等产品和服务的需求日益旺盛。大湾区作为全国最具活力的消费市场之一，其庞大的高消费群体和旺盛的文旅康养需求，为侨区特色农产品（如红杨桃、油柑）和独特的侨乡文旅产品提供了稳定且持续增长的市场空间。消费市场对“特色”“原生态”“文化内涵”的追求，与侨区资源禀赋高度契合，构成了其产品“出山入湾”、小众化侨乡文旅产品“破圈引流”的市场基础。

——**侨务特色激活独特资源新优势。**国家高度重视侨务工作，持续出台政策鼓励侨乡发挥“侨”的优势，吸引侨资侨智参与建设，这为所有侨乡提供了独特的政策环境。华侨管理区因“侨”而设、归侨集聚，“侨”是其最鲜明的身份标签和最具差异化的资源禀赋。这一身份使其在争取国家级侨务平台资源、专项扶持政策以及链接海外华侨华人网络方面具有先天优势。同时，侨胞全球网络所蕴含的资金、技术、信息和市场渠道，是一个可凭借政策环境与特殊身份去激活和链接的外部资源池，这是其他非侨乡地区不具备的独特发展契机。

二、四大挑战

——**经济转型升级承压明显。**当前全球经济受地缘政治冲突、贸易保护主义、产业链重构等影响持续低迷，我国面临外部需求收缩与内部有效需求不足的双重挑战。侨区作为特色功能区，产业基础仍显薄弱，存在规模体量偏小、龙头企业带动力不足、产业链条短且附加值低等突出问题。全区以传统农业、初级加工为主导的产业结构面临转型压力，科技创新投入强度低于全省平均水平，数字经济与实体经济融合深度不足，在粤港澳大湾区产业链分工中尚未形成差异化竞争优势，推动产业向高端化、智能化、绿色化升级的任务紧迫。

——**区域竞合格局加剧挑战。**广东省“一核一带一区”战略深入实施，珠三角核心区产业外溢加速，粤东沿海经济带各市围绕新能源、智能制造、海洋经济等领域密集布局。侨区毗邻深汕

特别合作区，但受限于土地资源有限、配套能力不足等因素，在承接湾区产业转移中，与汕尾市中心城区、陆丰产业园区等周边区域存在同质化竞争压力。同时，侨区人才吸引力较弱，高端技术与管理人才储备不足，与湾区城市在创新要素争夺中的“虹吸效应”矛盾凸显，亟须探索“特色错位+精准协同”发展路径。

——**产业体系亟待绿色重构。**随着国家生态文明建设要求的持续强化，环保标准体系日趋严格，对侨区传统支柱产业形成显著约束。建材制造、皮具制品加工等能耗密集型产业面临生产工艺全面升级的迫切需求，而外部技术供给市场尚未形成有效支撑。同时，新能源产业配套政策在区域间的非均衡分布，导致清洁能源基础设施投资明显向珠三角地区倾斜，加剧了侨区绿色转型的要素获取难度。这种政策环境变化要求全区产业体系必须在有限窗口期内完成深度重构。

——**制度创新压力显著增强。**随着国内区域经济合作深化和产业升级标准持续提升，对侨区传统侨务经济模式形成严峻考验。周边地区在产业协同、要素流动等领域先行先试的政策优势，客观上造成侨区在制度创新方面的相对滞后，特别是在数据共享、专业资质认证等关键领域，尚未形成与区域发展相协调的体制机制。粤港澳大湾区一体化进程加速推进，使得区域间制度型开放水平差距日益凸显，侨区在吸引优质侨资方面面临明显的政策落差，营商环境、政务服务效能亟待提升。

第二章 “十五五”时期总体要求与发展目标

第一节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会以及习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示精神，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，统筹国内国际两个大局，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，全面落实省委“1310”具体部署和市委“1233”^[1]规划部署，锚定省委赋予汕尾“西承东联桥头堡、东海岸重要支点”全新发展定位，紧扣“再造一个新侨区”总目标，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，推动经济增速保持领先、综合实力整体跃升，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

[1] “1233”规划部署：“1”是构建以沿海经济创新发展主轴为引领、带动四大县域组团发展的“一轴四组团”，塑造现代化建设空间发展新格局；“2”是做强海洋和融湾“两大引擎”，激活现代化建设充沛动能；第一个“3”是抓牢“百千万工程”、城市高质量发展、共同富裕“三条主线”，增强现代化建设内生动力；第二个“3”是强化科技创新、改革赋能、新安全格局“三大支撑”，保障现代化建设蹄疾步稳。

第二节 基本原则

——**坚持党的全面领导，筑牢发展根基。**坚决维护党中央权威和集中统一领导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，提高把方向、管大局、作决策、保落实能力，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，确保侨区现代化建设始终沿着正确方向前进，以侨区的生动实践和发展成果彰显党的领导和中国特色社会主义制度的显著优势。

——**坚持以人民为中心，增进民生福祉。**尊重人民主体地位，紧紧依靠人民，维护人民根本利益，促进社会公平正义，发挥群众首创精神，注重在发展中更好保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民，不断增进民生福祉。

——**坚持高质量发展，培育新质生产力。**完整准确全面贯彻新发展理念，以科技创新为引领，以实体经济为根基，一体推进主导产业延链扩围、传统产业转型升级、新兴产业发展成势、未来产业前瞻布局，因地制宜发展新质生产力，加快构建“侨智引领、数智转型、低碳循环”的现代产业体系，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——**坚持深化改革，激发发展活力。**大力弘扬改革开放精神、特区精神、海陆丰革命精神，以经济体制改革为牵引，推出更多创造型、引领型改革和“小切口、大变化”改革，扩大高水平开

放，深化实施“五外联动”，主动融入粤港澳大湾区建设，持续激发内生动力、增强竞争优势、拓展发展空间。

——**坚持市场主导与政府赋能，优化营商环境。**坚持有效市场与有为政府协同发力，以市场机制优化资源配置，激发侨企创新活力；以政府服务强化制度供给，构建统一开放、竞争有序的市场体系。深化法治化建设，健全涉侨法规保障，推进信用经济，完善信用评价体系，打造市场化、法治化、便利化营商环境，形成“放得活”与“管得好”的动态平衡，为侨商发展提供高效、公平、透明的制度支撑。

——**坚持统筹发展和安全，提升平安建设水平。**增强忧患意识，树牢“在发展中固安全，在安全中谋发展”理念，提高公共安全治理水平，健全完善社会治理体系，有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性，以高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动。

第三节 发展目标

锚定二〇三五年基本实现社会主义现代化目标要求，综合研判未来发展趋势和条件。“十五五”时期我区经济社会发展要奋力实现如下主要目标：

——**高质量发展实现新跨越。**到2030年，全区经济实现质的有效提升和量的合理增长，地区生产总值达到12亿元，年均增速高于全市平均水平；地方一般公共预算收入、规上工业增加值、全社会固定资产投资、社会消费品零售总额持续增长；三次

产业结构进一步优化，农业全产业链加快构建，食品加工、商贸物流、新型工业等重点产业实现集聚发展，产业链供应链韧性显著增强，现代化经济体系构建取得重大突破。

——**创新驱动构筑新引擎。**到 2030 年，全区基本构建“载体支撑－平台赋能－成果转化”的创新生态。依托省级农业科技园、企业工程技术研究中心等载体，推动产学研深度协同，形成覆盖现代农业、智能制造、新能源等领域的研发网络，研究与试验发展经费投入强度提升至 0.6%；新增培育高新技术企业 2 家，加快技术产业化步伐，协同省级农业科技园区打造“研发－转化－应用”的良性循环。

——**城乡融合开创新局面。**到 2030 年，全区城乡融合发展体制机制全面优化，基础设施互联互通水平显著提升；农村集体产权制度改革深化落地，城乡要素双向流动通道更加高效畅通；新型农村集体经济活力持续迸发，农民增收机制不断健全；脱贫攻坚成果得到有效巩固和拓展，乡村全面振兴接续推进。

——**改革开放迈上新台阶。**到 2030 年，全区营商环境达到全省侨乡地区一流水平，要素市场化配置效率显著提升；政府职能转变深入推进，“放管服”改革成效凸显，政务服务标准化、规范化水平全面提高；开放型经济新体制加速构建，对接粤港澳大湾区的制度型开放水平显著提高，形成更具竞争力的改革开放新格局，更好服务和融入全市发展大局。

——**社会文明展现新气象。**到 2030 年，社会主义核心价值

观广泛践行，主流思想舆论巩固壮大，侨乡文化、红色文化等有效保护传承，公共文化体育服务体系构建完善，特色文化产业蓬勃发展，人民群众精神文化生活更加丰富。

——**民生福祉达到新水平。**到 2030 年，全区城乡品质 and 人民生活品质显著提升，基本公共服务均等化水平明显提高，建成覆盖全区的“15 分钟便民生活圈”；居民就业更加充分、更高质量，城镇登记失业率控制在 2.8% 以内，人均可支配收入年均增长约 6.6%；社会保障体系更加健全，卫生健康体系更加完善，城乡居民养老保险参保率、基本医疗保险参保率稳步提升。

——**绿色生态树立新标杆。**到 2030 年，全区国土空间开发保护格局得到优化，“绿美侨区”建设纵深推进，生态环境质量得到巩固提升，生态安全屏障更加牢固，城乡人居环境持续改善，地表水达到或好于 II 类水体比例保持 100%；绿色生产生活方式基本形成，经济产业有序实现绿色转型，单位 GDP 能源消耗降低指标达到市定要求，如期实现碳达峰目标。

——**社会治理构建新格局。**到 2030 年，全区社会主义民主法治建设持续深化，社会公平正义得到更好彰显，政府行政效能和公信力不断增强；基层治理体系更加完善，综治中心建设提档升级，“民情地图”应用持续深化，“网格化+精细化”治理实现全覆盖；重大风险防控机制日益健全，金融、债务等重点领域风险处置能力增强；应急管理能力持续强化，自然灾害防御体系更加完备，安全生产水平稳步提升，有力打造“平安侨区”示范

样板。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年，全区经济实力、创新能力、综合竞争力大幅提升，经济总量实现倍增，人均地区生产总值与全国全省全市差距缩小，人民生活更加殷实、更加幸福美好，基本实现社会治理体系和治理能力现代化，以昂扬的奋进姿态，加快与全国全省全市同步基本实现社会主义现代化，建成一个现代化的新侨区。

表 2-1 汕尾市华侨管理区“十五五”经济社会发展主要指标表

类别	主要指标		2025 年	2030 年	年均增速 [累计]	属性
高质量发展	1	地区生产总值（GDP）增长（亿元）	7.74	12	7.5%	预期性
	2	农林牧渔业总产值（亿元）	2.34	4	8.0%	预期性
	3	规模以上工业增加值（亿元）	0.17	0.3	12.0%	预期性
	4	全社会固定资产投资（亿元）	5.71	10	11.9%	预期性
	5	社会消费品零售总额（亿元）	1.29	1.6	4.4%	预期性
	6	常住人口城镇化率（%）	58.5	62	[3.5]	预期性
	7	地方一般公共预算收入占 GDP 比重（%）	5.89	6.12	[0.23]	预期性
创新驱动	8	研究与试验发展经费投入强度（%）	0.5	0.6	[0.1]	预期性
	9	国家高新技术企业数量（家）	4	6	[2]	预期性
	10	市级企业研究开发中心数量（个）	3	5	[2]	预期性
民生福祉	11	居民人均可支配收入（万元）	3.12	4.3	6.6%	预期性
	12	城镇登记失业率（%）	2.8	≤2.8	—	预期性
	13	基本养老保险参保人数（万人）	0.92	0.95	[0.03]	预期性
	14	城乡居民基本医疗保险参保率（%）	99.6	99.7	[0.1]	预期性
	15	每千人医疗机构床位数（张）	5	5.8	[0.8]	预期性
	16	每千人口拥有医护人员数（人）	2	2.36	[0.36]	预期性
	17	人均预期寿命（岁）	77.3	78	[0.7]	预期性
绿色	18	单位地区生产总值能源消耗降低（%）	—	完成市下达任务	—	约束性

类别	主要指标		2025 年	2030 年	年均增速 [累计]	属性
生态	19	地表水达到或好于 II 类水体比例（%）	100	100	—	约束性
	20	森林覆盖率（%）	34.82	34.82	—	约束性
安全保障	21	粮食综合生产能力（万吨）	0.54	完成市下达任务	—	约束性
	22	能源综合生产能力（亿吨标准煤）	394.2	650	10.5%	约束性
注：[] 内为五年累计数；涉及人口指标均按人口自然增长率测算。						

第三章 加快基础设施建设，夯实城乡发展基底

贯彻“适度超前、科学布局”的建设原则，深度融入粤港澳大湾区发展格局，统筹推进交通、水利、能源、信息“四网融合”工程，加快构建“立体交通畅、防汛抗旱稳、能源保障强、数字赋能优”的现代化基础设施网络。

第一节 构建综合立体交通网络

围绕汕尾“西承东联桥头堡、东海岸重要支点”全新发展定位及陆丰-华侨“活力蓝湾”^[2]组团发展格局要求，坚持城乡交通一体化战略导向，统筹推进对外通道衔接、城乡路网完善、集散效能提升、运输服务优化四大工程，构建“内畅外联、高效便捷”的现代综合交通体系，为全区经济社会高质量发展提供坚实基础支撑。

一、强化对外战略通道衔接

立足侨惠公路、南三线等骨干路网“十四五”建设成果，重点推进沈海高速公路（华侨管理区段）至陆丰东站道路连接线建设，打通侨区对接陆丰高铁站的快速通道，切实缩短汕尾市际及往来大湾区等地的跨市通勤时间。积极争取将沈海高速尖山互通项目纳入省级规划高位推进，破解侨区高速路网关键节点通行制约，助力构建“东西贯通、南北畅联”的开放型综合交通网络，提升与汕潮揭都市圈、深圳都市圈的互联互通能级。配合省、市

[2]“陆丰-华侨‘活力蓝湾’”：依托临港优势和产业基础，加快建设海洋经济一线发展区，重点构建以海工装备制造为引擎，海洋牧场、海上风电等产业协同发展的现代化产业体系，全面提升县域功能品质和综合承载力，构建产城融合、港城联动的现代化滨海城市新样板。

推动广汕铁路惠东支线延伸线规划研究，争取设立侨区货运站点，构建公铁联运体系，提升对接粤港澳大湾区的战略通道能力。针对侨惠公路剩余 200 米涉及陆丰地界未打通问题，建立跨区域协调机制，力争“十五五”期间实现全线贯通。

二、完善城乡骨干路网体系

加快实施环侨路建设工程，推动环侨一路、环侨二路与县道 X138、侨惠公路的衔接，优化区域路网结构及服务能力。完善辖区主要交通节点加油站建设，提升交通体系能源供给保障能力。大力推进“四好农村路”品质升级工程，重点实施农村公路“单改双”、自然村道路“白改黑”、产业园区连接线优化、旅游景区专线美化四大工程。通过优化路网结构、提升道路等级、完善配套设施，力争到 2030 年实现农村公路优良中率超过 95%，沥青混凝土路面占辖区公路总里程的比重提升至 65%，有效构建覆盖全域、高效便捷的城乡交通网络。

三、提升综合服务节点效能

统筹客运货运站点布局，立足侨区现有交通基础与资源条件，逐步优化城乡公交站台、物流配送中心、农村物流站点等节点设施，提升现有设施使用效率和服务品质。围绕全市建强西承东联“大物流”目标，依托深汕高速互通优势，发挥侨区物流配送中心辐射功能，衔接汕尾港疏港铁路，有序发展公铁联运，完善冷链物流、电商快递等专业化设施配套，提升区域物资集散能

力，形成融入大湾区、辐射汕潮揭的区域物流节点。

四、优化城乡运输服务品质

优化城乡公交线网布局，根据实际客流需求与区域发展动态，适时调整公交线路，逐步拓展覆盖范围。探索推广“微循环”公交覆盖自然村，提升农村地区公交可达性。推进城乡客运服务均等化、精细化，加强交通执法信息化建设，严控超速超载等违法行为。深化农村公路管理与养护体制改革，全面推行“路长制”与数字化手段相结合的协同治理机制，确保路网安全运行与高效畅通，实现农村公路的可持续服务与长效发展。

第二节 建设安全韧性现代水网

围绕构建现代化水安全保障体系目标，以系统治理、生态优先为导向，统筹推进全区水利设施修复与提质升级，强化水资源集约利用与防灾减灾能力，构建集约高效、韧性可靠的现代水利网络，支撑侨区经济社会的稳定发展。

一、筑牢防洪减灾屏障体系

深化流域综合治理理念，以骨干河道、水库、排涝设施为重点，推进区域防洪排涝能力全面提升。持续做好鳗鱼山水库、饶堀水闸等关键节点除险加固，加强信息化调度能力建设，增强蓄洪滞洪能力。配合陆丰做好龙潭干渠支渠疏浚整治及生态护岸改造，构建“干支联调、蓄泄统筹”的防洪体系。强化山洪灾害易发区综合治理，完善预警响应机制，推动防汛指挥平台与基层应

急管理体系深度融合，提升极端天气应对能力。

二、优化城乡供水韧性网络

持续优化城乡自来水供水管网体系，以区供水公司统一管理为基础，系统推进城乡供水管网改造升级，重点消除老旧管网漏损隐患，提升管网运行效率与抗风险能力。建立常态化巡检与维护制度，强化水源地、水厂及管网末梢的水质全流程监控，完善消毒与净化工艺，同时探索备用水源储备与联动机制，全面提升抗旱、防污染等极端情况下的应急供水能力，切实保障城乡饮水安全长效稳定。

三、构建节水高效农业灌排体系

以灌区现代化改造为抓手，统筹灌溉节水与生态保护。推进龙潭灌区干支渠生态化衬砌工程，配套智能量测水设施，提升水资源调配精准度。在红杨桃、荔枝等种植基地推广水肥一体化技术，推动“光伏+智慧灌溉”园区建设。实施农田排灌系统清淤连通工程，加快修复田间沟渠，增强农田防渍抗旱能力。深化水利设施管护改革，探索建立“政府主导、市场参与”的运维机制，大力推广“以水养水”可持续模式，实现工程建管良性循环。

第三节 优化清洁能源供应体系

坚持统筹谋划、适度超前原则，以构建清洁低碳、优质高效、安全可靠的现代能源体系为核心，强化电网、储能与可再生能源协同发展，深化能源结构绿色转型，全面提升侨区能源保障能力

与发展韧性。

一、构建智能高效能源网络体系

以新型电力系统建设为引领，加快完善以智能电网为核心、多元化储能设施为支撑、可再生能源为补充的能源动力网络。以广东华电汕尾华侨管理区新型电化学储能电站项目 220 千伏送出线路工程和 110 千伏华侨变电站为依托，重点推进城乡输配电设施智能化改造，优化电网资源配置，提升电网负荷承载力和供电可靠性。深化储能技术与电网深度融合，推动“源网荷储”一体化发展，增强电网调峰调频能力及新能源消纳水平。持续推进农村电网增容升级，逐步消除供电薄弱环节，推动城乡电力服务均等化。同步完善新能源汽车充电网络布局，统筹推进居民区、产业园区及公共区域充换电设施建设，构建覆盖广泛、便捷高效的充电服务体系，助力绿色交通体系建设。

二、提升清洁能源供给能力

立足侨区资源禀赋与基础设施配套，深化分布式光伏多元化应用场景，支持家庭屋顶、农业园区、公共建筑、光伏农业大棚、村级集体建筑等光伏发电项目，推动光伏与侨区特色农业、乡村文旅等产业融合发展。结合水能资源条件，科学推进小水电绿色改造与抽水蓄能项目储备，优化水能资源利用效率。探索农林废弃物资源化利用路径，推动生物质能发电与循环经济协同发展。强化可再生能源项目与区域电网规划、储能电站的统筹衔接，优

化并网服务流程、提升就地消纳能力，同时加强分布式光伏项目建设技术指导与安全监管，完善运维保障机制，促进清洁能源高效转化、稳定供应与就地消纳。

三、夯实能源安全保障基础

完善能源储备与应急调峰体系，提升极端条件下能源供应韧性。优化城乡天然气输配网络布局，推进分布式能源站及储气调峰设施建设，增强天然气供应安全性和稳定性。强化能源领域全链条安全管理，健全电网、储能设施及能源站点风险预警与应急处置机制。深化智慧能源管理体系建设，推动重点用能单位能耗监测与节能技术改造，推广能源梯级利用和再生技术应用。加强政策引导与市场激励，鼓励社会资本参与清洁能源基础设施投资建设，构建政府主导、多元协同的能源治理格局。

第四节 布局新型数字基础设施

立足侨区数字化发展基础，以新型基础设施建设为牵引，深化数字技术与经济社会深度融合，全面提升城市治理效能、产业发展能级和民生服务水平，筑牢城乡全域数字化转型根基。

一、打造全域覆盖的信息网络体系

加速构建高速泛在、智能绿色的新一代信息通信网络，全面推进光纤网络深度覆盖，推动城乡骨干传输网络扩容升级，优化网络架构与带宽承载能力，实现全域千兆光网接入能力。重点推进 5G 网络与新能源基础设施融合应用，按需部署智能运维专网，

建设环境监测系统。推进市政设施智能化升级，优先在居民聚居区、产业园区部署环境监测、能源管理、安全预警等物联网设备，实现关键节点实时感知与动态调控。探索构建智慧农业物联网平台，实现农田墒情监测、智能灌溉等应用全覆盖。推广智慧文旅融合应用，开发虚拟导览、沉浸体验等数字化服务，增强侨乡文化传播力与吸引力。探索运用卫星互联网、低空通信等新型网络技术，增强特殊场景通信保障能力。支持企业建设行业级工业互联网平台，推动制造业数字化、网络化、智能化转型。

二、加强数字政府服务能力建设

以政务云平台建设为核心，加快完善“云网端”一体化数字基础设施，构建分布式算力服务体系，支撑政务、产业、民生领域实时数据处理需求。深化大数据资源平台建设，强化跨部门数据汇聚、治理与共享，打造覆盖经济运行、社会治理、生态保护等领域的主题数据库。优化侨务服务与基层治理数字化能力，完善政府服务平台侨情管理与决策支持系统，集成居民信息动态追踪、政策精准推送、诉求快速响应等功能，赋能侨务服务、文化传承、社区治理等场景应用。

三、筑牢数字安全发展屏障

构建新型基础设施全生命周期安全管理体系。强化通信网络、数据中心、工业互联网等关键设施安全防护，完善数据分级分类保护机制。建立网络安全态势感知平台，提升主动防御与应

急响应能力。推进密码技术、区块链在政务、金融等领域的融合应用，保障数据流通可信可控。加强数字素养普及教育，提升全民网络安全意识和风险防范能力。

专栏1 基础设施领域重点工程（项目）
1.沈海高速公路（华侨管理区段）至陆丰东站道路连接线建设项目 项目概况：路线全长约 5.7 公里，采用二级公路标准，设计速度 60 公里/小时，双向两车道，路基宽度 12 米。 目标任务：（1）提升侨区对外交通效率，缩短与陆丰东站的时空距离；（2）强化区域交通节点功能，主动承接粤港澳大湾区产业外溢；（3）推动“产业融湾”“设施融湾”，促进区域经济一体化发展。 落实抓手：（1）强化审批协同：整合地质灾害、交通影响等评估“一站式”服务，压缩审批周期；（2）动态风险管控：施工期实时监测路基沉降、交通流量，联动应急响应机制；（3）政企责任细化：政府主导规划审批，企业负责技术实施，通过长期协议固化运维责任。
2.沈海高速尖山互通项目 项目概况：位于深汕东高速与县道 X138 线交叉处，沈海高速东港互通与内湖互通之间，局部拓宽主线辅助车道、新建匝道及收费设施。 目标任务：（1）缓解深汕东高速与县道 X138 线交叉处交通压力，提升区域路网通行效率；（2）优化沈海高速东港互通与内湖互通间的交通衔接，缩短周边居民及企业出行时间；（3）促进汕尾市华侨管理区与粤港澳大湾区的产业联动，承接外溢资源。 落实抓手：（1）强化审批协同：整合地质灾害、交通影响等评估“一站式”服务，压缩审批周期；（2）动态风险管控：施工期实时监测路基沉降、交通流量，联动应急响应机制；（3）政企责任细化：政府主导规划审批，企业负责技术实施，通过长期协议固化运维责任。
3.汕尾市华侨管理区康养基础设施配套建设项目（一期） 项目概况：涵盖侨兴街道 13 个子项目，推动基础设施提质与“百千万工程”高质量发展。 目标任务：（1）完善环卫设施：建设农村垃圾屋、推行垃圾分类改造；（2）优化排水系统：实施农村排水管网改造，解决内涝问题；（3）提升城市形象：改造全区标识系统，整治“三线”乱象；（4）促进文旅融合：建设侨史文化长廊、露营基地、产业一路等；（5）便利民生需求：升级停车场、巷道硬底化，新建绿美生态小公园，改造农贸市场等。 落实抓手：（1）民生优先排序：由侨兴街道办事处成立专项工作组，

子项目按“基础设施〉公共服务〉旅游配套”梯度推进实施，排水管网改造采用“雨污分流+海绵城市”技术，根治积水痛点；（2）文化赋能设计：侨史文化长廊融入互动式数字展陈，标识系统采用侨乡符号，提升文旅项目吸引力；（3）社区参与机制：设立居民监督小组，对巷道硬化、停车场建设等工程开展满意度测评，确保便民需求精准落地。

4.汕尾市华侨管理区环侨路建设工程

项目概况：由环侨一路、环侨二路组成，总长 1.36 公里，呈东西走向。

目标任务：（1）提升居民生活便利性，缩短通勤与商贸出行时间；（2）带动沿线商贸、文旅产业发展，增强区域经济活力。

落实抓手：（1）产城融合规划：预留弹性商业用地，通过容积率奖励吸引餐饮、零售业态，打造“交通+商业”走廊；（2）生态智能融合：绿化选用本土耐旱植物，照明采用太阳能路灯+智能调光系统，塑造低碳街区形象；（3）风险预防前置：施工前开展土壤污染普查，避免后续商业开发受阻；建立商户入驻绿色通道，加速产业集聚。

第四章 构建现代产业体系，激发区域经济动能

坚持科技引领、市场导向、绿色发展，以构建现代化产业体系为核心任务，充分发挥侨资侨智优势，大力发展精致高效现代农业，前瞻布局新兴产业与未来产业，加快传统制造业转型升级，提质扩容现代商贸服务业，促进一二三产业融合发展，全面提升侨区经济内生动力与综合竞争力。

第一节 大力发展现代农业

坚持科技引领、质量为本、绿色发展原则，以工业化思维 and 市场化理念推进农业现代化，加快传统农业向高效农业、品牌农业、生态农业转型，构建生产、加工、旅游、服务协同发展的现代农业全产业链体系，提升农业质量效益和竞争力，为乡村振兴提供坚实产业支撑。

一、提升重要农产品综合生产能力

立足侨区产业发展实际，以粮食与畜禽产品协同发展为主线，通过科技赋能与循环发展协同发力，全面提升重要农产品供给保障能力。

守稳守牢粮食安全底线。立足侨区耕地资源，以“藏粮于地、藏粮于技”为路径，构建“保护优先、科技赋能、全链升级”的粮食生产体系。**一是**创新耕地保护模式。健全耕地保护与质量提升长效机制，推行“党政主导+公众参与”协同管理，严控耕地

“非粮化”风险。根据地力状况科学规划轮作休耕区域与周期，配套土壤监测机制，确保休耕效果，夯实粮食生产根基。二是推进农田提质工程，持续推进完善水利网络与智能灌溉系统，优化农田空间布局，提升机械化作业效率，重点开展新一轮垦造水田项目和汕尾市华侨管理区侨兴街道耕地集中整治区项目，筑牢粮源增产增效基础支撑。三是构建全产业链体系。依托省级农业科技园，建立“侨乡丝苗米”全产业链标准与质量追溯机制，推动粮食生产向优质化、品牌化转型。坚持“龙头企业+合作社+农户”联营模式，培育壮大新型经营主体，带动农户参与规模化、标准化生产，提升产业集约化水平。四是强化科技推广应用。以华侨管理区丝苗香稻产业发展工程技术研究中心为支撑，加快推广“侨尖香”“侨尖山”等高端品种及“水稻机械化旱直播”“再生稻栽培”“种2收3”技术模式等先进技术。通过新品种推广、农事服务与信息共享，扩大优质丝苗米种植面积，促进科技成果转化，全面提升粮食产能和综合效益。

提升畜禽产品供应保障能力。遵循畜禽养殖现代化发展趋势，立足侨区畜禽养殖实际，制定分阶段改造方案，聚焦设施升级、粪污处理、疫病防控，引导企业、养殖户建设示范点，配套建设自动化饲喂、环境调控、粪污处理等现代化设施提升养殖产能效益和绿色水平；推行“企业+合作社/家庭农场+个体农户”联动，由企业提供种苗、技术、销售全链条服务，形成风险共担

的产业共同体，提升养殖组织化水平。同步建立区、街道、村三级疫病监测网络，确保防控率 100%，保障畜禽产品安全可追溯。

二、做精做优特色农业产业

聚焦侨区特色农业提质增效，统筹发展岭南精品果业与特色花卉产业，构建“双轮驱动、协同共进”的特色农业体系，推动农业产业高质量发展。

构建新品种新技术推广体系。以科技创新为核心驱动力，聚焦品种优化与技术升级，构建“产学研用”一体化推广机制，推动特色农业向“高效、可持续”转型，为产业高质量发展注入源头活水。一是依托奎池山油柑园、印尼果园等基地，深化产学研合作，重点引育抗病性强、果品优的新品种，完善反季节栽培、水肥一体化等核心技术应用。推动“华侨红杨桃”地方标准体系落地实施，探索油柑、荔枝等产品全流程生产技术规范，提升果园标准化管理覆盖率。支持龙头企业建立品种资源圃，构建“科研机构+企业+农户”三级技术推广网络，实现新品种、新技术精准转化。二是以前海苗圃为核心，引导企业建设智能温室，精准调节温湿度、光照等要素，为高端花卉培育创造理想条件。合理布局露天种植区域，轮植绣球、百合等花卉，形成四季更迭的景观效果。支持企业建设种苗选育中心，引育国内外优良新品种，对现有特色品种提纯复壮与创新开发，推出多元化产品。

强化品牌矩阵构建与市场渗透。以品牌化发展为方向，统筹“区域公共品牌+企业品牌+产品品牌”三级联动，构建“质量标

准+文化赋能+渠道拓展”三位一体品牌体系，推动特色农业向“高端化、市场化”升级，提升产业附加值与市场竞争力。一是以“甜蜜侨乡”区域公共品牌为核心，围绕“一果一侨韵”理念，构建融合侨乡文化元素的统一视觉识别系统，开发差异化包装体系，实现品牌溢价与文化输出，助力“汕农领鲜”品牌塑造。深化“国家名特优新农产品”及省市级品牌矩阵效应，引导企业围绕大湾区市场，强化“国字号”“圳品”“湾区认证”等品牌申报。支持龙头企业建立质量安全追溯平台，定期开展农残检测与品质评级，确保产品符合大湾区市场准入要求。积极组织企业参加进博会、广交会等活动，提升“侨字号”水果市场认知度。二是系统推进“侨花”品牌建设，结合侨区人文风情打造花卉主题旅游项目，建设特色景观园区，设置花艺体验、科普教育等互动环节，推动花卉产业与文旅产业深度融合。加强品牌塑造与市场渠道拓展，整合线上线下资源，深化区域合作，引导企业参加园艺展览会、博览会等活动，提升品牌市场知名度和影响力。

推进产业链协同与区域联动。以协同发展为关键抓手，构建“产业联盟+区域协作+利益共享”联动机制，推动特色农业向“规模化、集约化”迈进，形成“产供销”一体化发展格局，增强产业抗风险能力与可持续发展动能。一是针对水果产业分散化、标准化程度低的问题，支持龙头企业牵头组建产业联盟，整合种植户、合作社、物流企业资源，建立“统一生产标准、分级包装、定向销售”的协作机制，解决荔枝、油柑等特色水果销售渠道单

一问题。依托深汕帮扶机制，积极推动侨区水果产业与湾区、陆丰农业产业体系的有机衔接，形成优势互补、互利共赢的发展格局。二是以前海苗圃基地为主导，深化与深圳相关方面战略合作，构建产业协同发展平台。通过技术交流、联合培训等活动，促进两地人才、技术、市场等资源要素高效流动。探索建立“研发在深圳、生产在侨区”的产业协作模式，推动新品种、新技术落地转化。鼓励青年人才返乡创业，培育本土专业化花卉经纪人队伍，形成独具特色的产业发展路径，全面提升产业整体竞争力。

三、推动农业延链融合发展

以“数智赋能、全链升级、三产融合”为路径，推动侨区农业从传统生产向现代化、品牌化、融合化转型，构建“科技支撑、产业联动、文化增值”的农业发展新生态。

加快农业生产数智化转型。依托侨区现代农业产业园、省级农业科技园等平台，探索建设侨区农业数字中枢平台，集成物联网监测、区块链溯源、产销对接等核心功能模块，打造农业数字化管理“一张图”。加强北斗系统、物联网、人工智能等新技术在农业领域的创新应用，探索建设现代农业科技应用示范区。在红杨桃、油柑、沃柑等特色水果主产区构建“天空地”一体化监测网络，部署智能水肥一体化系统和环境传感设备，建立农产品数字化生产管理档案。积极培育数字农业示范主体、示范户，大力推广无人机植保、智能分选等装备应用，建设数字果园、智慧农场等示范点，推动农业生产管理全流程数字化改造。建立数字

农业人才培养机制，定期开展数字化技能培训，提升农业生产经营主体数字素养和应用能力。

强化产加销一体化链条。围绕“两园一中心”建设（即岭南特色水果市级现代农业产业园、食品产业园区、冷链物流中心），引进培育农业龙头企业，打造集种植、加工、物流、销售于一体的全产业链融合发展新格局。一是立足岭南特色水果市级现代农业产业园基础，着力推进智慧果园集群建设及全产业链升级，加快传统果业现代化、高效化转型，打造岭南果业高质量发展新标杆。二是以华侨管理区食品产业园区为核心，积极承接农产品精深加工、包装配送等领域项目落地，引导绿汇、鼎丰、果优源等企业加强与科研院校合作，推动加工技术创新和成果转化，开发油柑茶、杨桃干片、莲雾花茶、印尼凉茶、宠物食品原料等高附加值产品，延伸农产品加工产业链条，提高产业科技含量与质量效益。三是强化冷链物流中心冷链运输、仓储管理及配送服务能力，引导入驻企业借鉴“互联网+”思维，推动农产品跨境电商、社群营销、直播带货等新业态发展，打造“侨乡优品”供应链平台，推动“生产基地—冷链配送—大湾区市场”无缝对接。同时，持续扩大冷链网络对陆丰南塘镇、铜锣湖农场、陂洋镇等周边农业主产区的辐射覆盖，切实提升区域农产品流通效率与品质保障能力，纵深推动陆丰-华侨“活力蓝湾”组团联动发展。

促进农文旅深度融合发展。以侨区城乡路网为脉，沿线整合美丽乡村、岭南特色水果产业园、奎池山生态农业园、印尼果园、

侨史馆、侨惠公园等文旅资源，开发具有农事体验、美食研学、文化创意、红色教育、康养度假等功能业态的侨文化主题旅游精品路线，培育“农业+文旅+康养”融合新业态。依托侨区独特的自然风光与文化底蕴，通过用地支持、金融赋能等政策，吸引社会资本投资餐饮、住宿等文旅产业配套，加快建设集特色餐饮、休闲度假、文化体验于一体的文旅产业集群。强化文旅品牌宣传推介，策划举办侨文化节、水果采摘节、康养论坛等特色主题活动，丰富游客沉浸式互动体验。统筹布局规划与周边乡镇有机衔接的生态观光、农事体验等配套项目，串联陆丰优质文旅节点，延伸壮大文旅景观带，深化资源共享与客源互送，推动区域文旅协同融合发展。

第二节 布局培育新兴产业和未来产业

把握“双碳”目标和科技变革趋势，以新能源技术应用、新型建材制造与低空经济产业为重点方向，强化创新驱动与技术成果应用，构建绿色低碳、技术先进的产业体系，打造侨区经济发展新增长极。

一、布局新能源产业技术体系

以华电储能电站为核心支撑，加强与陆丰市海上风电、海工制造等产业协同联动，强化产业龙头企业的招引培育，推动构建“源网荷储”协同发展的新型能源体系，为区域高质量发展提供坚实支撑。

一是强化储能电站示范引领与系统支撑。充分发挥广东华电汕尾华侨管理区新型电化学储能电站电网侧功能，缓解电网调峰调频压力、提升电力系统运行灵活性，保障区域电网安全稳定、经济高效运行。同时，依托项目作为国家新型储能试点示范、国家能源局第五批首台（套）能源领域重大技术装备、广东省 2025 年度重点建设项目及新型电力系统技术创新研究指南项目等多重示范优势，深化区域技术协同合作，积极对接陆丰市海上风电、海工装备制造产业，构建技术联动机制，完善“风电+储能”一体化解决方案，全面提升区域绿电就地消纳与远程输送效能。

二是纵深推动产学研用深度融合。依托示范性储能项目标杆效应，打造新能源产业招商“强磁场”，重点吸引分布式光伏组件、柔性电力电子设备等上下游产业集聚落地，强化与科研院所的产学研战略合作，聚焦建筑光伏一体化、储能系统效率优化等本地适用关键技术开展联合攻关，推动先进科技成果就地转化应用，构建“技术研发—产业集聚”闭环发展体系。积极推进场景化应用，依托工业厂房、现代农业设施等载体，探索发展“光伏+储能”“光储充一体化”模式，推动绿电产业发展。创新市场联动运营机制，依托储能电站“一储多用”功能，深度参与电力辅助服务市场，探索面向周边新能源项目提供容量租赁服务，实现经济效益提升与能源高效调节双向共赢。

二、引育培强新型建材产业

坚持将新型建材产业作为战略性新兴产业重点培育，加快引

进和培育“四上”企业，强化科技创新投入，全力构建从基础建材到高端新材料研发、生产、应用的全产业链体系，打造具有区域竞争力的绿色建材产业集群。

一是推进建材产业绿色转型。以现代建筑材料混凝土搅拌站及水泥制品厂等项目建设为重要抓手，积极推广使用工业固废再生骨料、低碳水泥等绿色环保材料，系统性降低生产能耗与碳排放水平，推动建材产业绿色低碳高质量发展。

二是高标准建设产业功能载体。依托新能源绿色材料工业厂房和高新技术工业厂房等重点载体建设，全面完善标准化厂房、产学研合作平台、产品展示中心等相关设施，整合产业链上下游，推动传统建材向高性能、多功能、高附加值方向转型升级。

三是构建建材创新生态链。深化产学研用协同创新机制，引导企业联合高校、科研机构共建新型建材研发中心，重点开展智能建造材料等前沿领域科技成果转化，打造“研发－生产－应用”一体化的产业创新生态，形成“基础建材－功能材料－智能应用”的梯次发展格局。

三、发展低空经济产业

抢抓低空经济发展战略机遇，依托侨区区位优势与产业基础，将低空经济培育成为推动区域经济高质量发展的新赛道。“十五五”期间，重点推进低空起降设施建设，拟新增建设低空起降设施点位3个，优先布局在产业集聚度高、交通便利性好、空域条件优良的区域，构建覆盖商贸、农业、工业等重点领域的低空

基础设施网络。同步完善低空飞行服务保障体系，争取对接省级低空智联管理平台，实现空域资源动态调配与飞行实时监控。聚焦低空物流、农业植保等场景，引进培育无人机研发、制造与应用企业，推动低空技术与特色农业、商贸物流深度融合，打造“低空+”产业融合发展示范区，为侨区产业升级注入新动能。

第三节 升级转型传统制造业

以皮具制品产业数字化改造和高端装备制造集群培育为突破口，延伸产业链条，提升产品附加值与产业竞争力，重塑侨区工业发展新优势。

一是推动皮具产业智能化转型。围绕侨区皮具制造产业，支持企业开展产线技术改造升级，向产业价值链高端延伸：一方面聚焦皮具智能装备细分市场，开发具有自主知识产权的专用控制系统和智能终端；另一方面在现有皮具制造业务基础上，拓展智能穿戴设备配套领域，发展智能表带、健康监测设备外壳等衍生产品。支持行业企业建立智能制造创新联盟，联合高校院所，重点攻关皮具行业专用工业软件和智能模块，着力突破皮具智能上料、吸塑、成型、裁切、AI质检等关键技术，推动传统皮具制造产业向高端化、数字化、智能化升级。

二是培育装备制造产业集群。以高端装备制造为主导方向，推动构建研发设计、核心制造、系统集成全产业链体系。以华侨管理区无人机零部件生产项目、永盛电子科技有限公司生产项目建设为依托，发挥产业项目带动作用，培育发展智能装备、精密制造

等细分领域，形成“基础零部件－关键组件－整机装备”的梯次发展格局。结合技术创新与产业协同，推动传统制造向智能化、绿色化方向转型，培育具有侨区特色的装备制造产业集群。

第四节 提质扩容商贸服务业

坚持将扩内需、促消费作为推动高质量发展的重要引擎，主动服务和融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，顺应消费升级趋势，以完善城乡商业网络、健全产供销一体化供应链、创新消费场景与业态融合、培育数字商业新业态、清理不合理消费限制性措施为重点，推动商贸服务业提质扩容，增强消费对侨区经济增长的拉动作用。

一是优化商贸服务新格局。重点推进侨惠邻里商业中心建设，打造集商业消费、侨乡文化、便民服务于一体的综合性商业体；同步升级前海综合市场、亿福园等片区，布局生鲜超市、社区食堂、侨乡文创街等业态，形成“15分钟便民圈”，提升侨区商业活力与居民消费便利度。

二是深化产销精准对接。立足侨区现有工农产业基地、冷链物流中心、物流配送中心、前海综合市场等产供销供应链基础，推动设施升级与功能整合。持续做好招商招租工作，着力引入供应链管理、电商服务及商贸物流企业，搭建产品集采、品牌营销、渠道拓展等综合性商贸服务平台，重点对接本地和周边陆丰乡镇的特色农产品、手工制品、糕饼等资源，优化冷链仓储和智慧物流配送服务，打通“供应基地－物流中心－湾区市场”的全链条

通道，促进产销精准对接。

三是创新消费场景与业态融合。紧扣“广货行天下·华侨有优品”行动，依托综合文体广场、风情街等载体，结合美食节等主题节庆活动，集中展示侨乡美食、歌舞与服饰文化，并在产品包装、宣传物料、线下空间融入侨乡风情元素，塑造独特的“侨乡优品”文化符号。同时，在商业街区发展美食、娱乐、购物、休闲等夜间消费场景，构建集文化体验、产品展销、休闲娱乐于一体的复合型消费集聚区，点亮侨区“夜生活”。

四是培育电商发展新生态。创新拓展电商新业态，深度融合“广货行天下·华侨有优品”行动，打造“侨乡主播+本土产品”直播矩阵，策划侨乡特色农产品、箱包等产品直播专场，拓展市场份额。同步完善电商人才培养体系，与汕尾技师学院、汕尾职业技术学院等合作开设电商实操课程，培育集内容策划、跨境贸易能力的复合型人才。加强电商营销推广，引导企业积极参与省市重点展销推介活动，推动“侨品出山、侨货出海”。

五是清理不合理消费限制性措施。聚焦消费领域痛点堵点，全面梳理现行商贸流通、市场准入、消费监管等政策措施，清理取消对企业跨区域经营、连锁化发展的不合理限制，破除市场壁垒。针对家电、餐饮等重点消费领域，取消设置不合理的准入门槛、限售限购等规定，简化审批流程，优化消费环境。同时，加强消费领域信用体系建设，完善失信惩戒机制，保护消费者合法权益，营造公平透明、安全放心的消费氛围，充分激发市场主体

活力和居民消费潜力。

专栏2 产业发展领域重点工程（项目）
1.汕尾市华侨管理区食品产业园区建设项目 项目概况：规划总用地面积约 110 亩，建设产品研发区、食品谷（生产加工区）、产品试验区、仓储物流配送区、综合服务中心及公用配套。 目标任务：（1）推动产业集聚，吸引食品加工企业入驻，形成规模效应；（2）促进科技创新，搭建研发平台，提升农产品深加工技术；（3）延伸农业产业链，带动种植、加工、物流全环节升级。 落实抓手：（1）载体建设与招商联动：优先建设标准化厂房与仓储设施，同步制定招商优惠政策，吸引食品加工企业快速入驻；（2）产学研深度融合：联合高校设立食品产业研发中心，定向研发农产品深加工技术；建立企业技术需求库，实现“研发—应用—反馈”动态优化。
2.华侨管理区果蔬汁生产项目 项目概况：立足侨区精品果业基础，建设生产车间、研发中心、原料库、成品库及员工食堂，购置果汁生产线设备。 目标任务：（1）收购农户种植水果，稳定原料供应，保障农民收益；（2）提升果蔬汁加工品质，打造区域特色品牌。 落实抓手：（1）订单农业模式：与农户签订长期收购协议，建立“公司+基地+农户”模式，确保原料质量与供应稳定性；（2）技术升级保障：引进无菌灌装技术，确保产品符合国际质量标准，提升市场竞争力。
3.华侨管理区鲜果真空包装配送项目 项目概况：依托侨区油柑、红杨桃、荔枝、莲雾等鲜果资源，建设包装生产线，实现鲜果收购、深加工、包装、销售一体化。 目标任务：（1）延长鲜果保质期，拓展特色水果市场销售渠道；（2）加大农户种植水果收购力度，提升农产品附加值，增加农民收入。 落实抓手：（1）冷链物流体系：采购真空包装设备，建立冷链物流体系，确保产品新鲜度与运输效率；（2）电商渠道拓展：与电商平台合作，拓宽线上销售渠道，提升品牌曝光度与市场覆盖率。
4.华侨管理区宠物饲料生产加工项目 项目概况：建设生产车间、研发中心、办公区及仓库，利用侨区果蔬资源加工宠物食品原料（如果蔬泥、干燥水果片）。 目标任务：（1）开发高附加值宠物食品，满足市场需求；（2）推动特色农业资源经济价值转化，提高农企、农户经济效益。 落实抓手：（1）专用生产线建设：引进宠物食品专用生产线，建立质量检测体系，确保产品安全与品质；（2）品牌合作模式：与宠物食品品牌合作，开展 OEM 代工或自主品牌运营，快速打开市场。

5.华侨管理区莲花山庄民宿项目

项目概况：依托侨区自然生态与侨文化、羽毛球文化，建设民宿酒店集群，涵盖生态休闲、文化体验、婚庆礼仪等功能。

目标任务：（1）补齐区域旅游要素短板，提升文旅产业竞争力；（2）打造特色文化 IP，吸引游客体验侨乡风情。

落实抓手：（1）主题客房设计：设计差异化主题客房，融入侨文化元素（如南洋风情），增强文化吸引力；（2）旅游线路开发：联合旅行社开发“民宿+文化体验”旅游线路，提升游客停留时间与消费频次。

6.汕尾市华侨管理区宜居乡村生态文化旅游产业提标扩建配套建设项目

项目概况：包括 4 个子项目：（1）游客集散中心升级改造项目；（2）各村、社区基础设施提升项目；（3）侨惠路游客接待服务配套建设项目；（4）研学基地建设项目。

目标任务：（1）提升乡村环境品质，打造宜居宜游目的地；（2）传承乡村特色文化，丰富旅游体验内容。

落实抓手：（1）公共服务优先：优先建设游客集散中心和停车场，配套智能导览系统、无障碍设施；设立“侨乡文化驿站”，提供免费讲解、手工艺品展示等服务；（2）研学课程开发：开发“侨文化探秘”“生态农业实践”等研学课程，与学校、培训机构合作开展研学活动；设计互动式体验项目（如侨批书写、水果采摘），拓展客源市场。

7.广东华电汕尾华侨管理区新型电化学储能电站项目

项目概况：容量 20 万千瓦/40 万千瓦时，建设半固态储能系统及钠离子储能系统；新建 220 千伏升压站（240MVA 主变）及 10.5 公里送出线路，接入 500 千伏陆丰变电站。

目标任务：（1）通过智能微电网技术耦合新能源发电，提升区域电网调峰调频能力；（2）支撑粤港澳大湾区清洁低碳能源体系建设，促进可再生能源消纳。

落实抓手：（1）技术引进与设备保障：优先引进半固态储能先进技术，确保设备高效稳定运行，降低故障率；（2）政企协同推进：与电网公司紧密协作，优化送出线路设计，采用“容缺受理+并联审批”模式，缩短建设周期；争取纳入省级能源重点项目，享受政策支持。

8.华侨管理区无人机零部件生产项目

项目概况：建设生产车间、研发中心、办公区、仓库及员工宿舍。

目标任务：（1）推动无人机产业链本土化，降低整机企业采购成本；（2）培育技术研发团队，提升高端零部件自主生产能力。

落实抓手：（1）设备与质量体系构建：引进高精度加工设备，建立质量检测实验室，确保产品符合国际标准；（2）产学研合作深化：与高

校合作开展无人机材料轻量化研究，提升产品竞争力。

9.华侨管理区永盛电子科技产品生产项目

项目概况：生产设备购买及产线安装，主要聚焦于加湿器、香薰机、机器狗、无人机等电子科技产品的研发与生产。

目标任务：（1）聚焦电子科技产品的研发与生产，填补区域智能消费电子制造空白，培育新兴经济增长点；（2）通过创新产品设计提升用户体验，推动智能家居与消费级机器人产品市场化应用，拓展区域产业多元化发展路径。

落实抓手：（1）技术研发与生产协同：组建跨领域研发团队，整合物联网、人工智能技术，优化产品功能与可靠性；建立敏捷生产线，实现小批量定制化生产与快速迭代；（2）市场与政策双驱动：开展消费者需求调研，精准产品定位；申请高新技术企业认证，争取税收优惠与研发补贴，降低初期运营成本。

10.华侨管理区现代建筑材料混凝土搅拌站及水泥制品厂项目

项目概况：占地 60 亩，建设 2 条商品混凝土生产线（年产能 68 万立方米），配套地磅、实验室、电房及维修车间，实现绿色生产。

目标任务：（1）优化区域建材供应结构，减少运输成本与碳排放；（2）推广再生骨料混凝土技术，推动建筑废弃物资源化利用。

落实抓手：（1）环保设计落地：采用封闭式搅拌站设计，有效降低粉尘与噪声污染，符合环保要求；（2）质量追溯系统建设：建立建材质量追溯系统，确保产品符合绿色建筑标准，增强市场信任度。

11.华侨管理区新能源绿色材料工业厂房

项目概况：占地 17 亩，建设水泥制品厂及附属配套设施。

目标任务：（1）聚焦新能源绿色材料研发生产，开发绿色建材产品；（2）打造现代化工业基地，吸引新能源产业链上下游企业入驻侨区投资，形成产业集聚效应。

落实抓手：（1）厂房标准化建设：建设标准化厂房，预留设备升级空间，适应未来技术迭代需求；（2）技术攻关合作：联合科研机构开展低碳材料技术攻关，推动科技成果快速转化应用。

12.华侨管理区高新技术工业厂房

项目概况：占地 40 亩，建设厂房、办公楼、宿舍楼、食堂及展厅。

目标任务：引入绿色建筑标准，推广节能技术应用，促进产业向高端化、集群化转型。

落实抓手：（1）柔性生产布局：按产品迭代需求灵活调整厂房空间，预留设备升级接口，实现生产线快速重组与产能优化；（2）研发生产闭环：成立内部技术小组，整合共享实验室资源，联动高校院所推动成果转化，打通“研发—生产”链条。

13.汕尾市华侨管理区侨惠邻里商业中心建设项目

项目概况：规划 4 栋低层商业建筑，总建筑面积 8169 平方米。打造“绿色商业建筑”，构建商户、消费者与生态共生的商业生态圈。

目标任务：（1）引入绿色建筑技术（如光伏屋顶、雨水回收系统）；（2）培育特色餐饮、文创零售等业态，提升区域商业活力。

落实抓手：（1）节能设计实施：采用被动式建筑设计，降低能耗与运营成本，提升商业可持续性；（2）文化品牌塑造：举办侨文化主题市集，增强商业中心文化辨识度，吸引客流与消费。

14.汕尾市华侨管理区饮用天然矿泉水生产基地建设项目

项目概况：项目规划在前期勘探工作已成井的 4 口水井周边，配套引进矿泉水自动生产线，打造绿色环保型天然矿泉水生产基地。

目标任务：（1）建成 30 万吨/年矿泉水生产基地，形成具有市场竞争力的特色品牌；（2）依托矿泉水产业发展，创造就业与增收机会。

落实抓手：（1）资金统筹管理：专项债券用于核心设施建设，财政补助配套技术升级，企业自筹资金保障运营灵活性；（2）水源与生产优化：严格保护 4 口天然水源，引进自动化生产线提升效率，确保水质达标；（3）品牌与市场联动：结合侨乡文化推广品牌，拓展销售渠道，增强区域经济活力。

第五章 深化“百千万工程”，促进城乡协调发展

深入实施“百千万工程”，以区域为重要载体引育承接产业、以街道为关键节点做实联城带村、以乡村为根基单元夯实发展底座，深化县镇村三级联动，推动兴业、强县、富民一体发展，奋力开创城乡深度融合和区域协调发展的新局面。

第一节 提升县域产业综合承载力

充分发挥县域的要素集聚与承载发展功能，以“平台+生态”协同赋能为核心抓手，持续厚植县域产业发展沃土，全面提升产业综合承载力，推动县域经济提质壮大，为深化城乡融合发展注入强劲动能。

一、做优产业发展生态

紧扣产业发展规律，围绕产业“引进培育-成长壮大-发展跃升”全生命周期系统施策，构建“智能生产+现代服务”深度融合的全产业链生态，营造一流产业发展环境。

一是健全产业培育机制。围绕绿色建材、电商直播、商贸服务等产业，实施“产业链链长+产业集群群长”双长制，建立“一链一策”精准服务机制。支持具有产业链整合能力的企业做大做强，发挥技术创新、品牌建设、市场拓展等引领作用，带动产业转型升级发展。引导中小企业深耕先进装备、智能包装等细分领域，形成专精特新“小巨人”企业梯度培育库。

二是强化产业链核心竞争力。依托物流配送中心产业集聚平台，实施“侨商回归”专项招商行动，重点引进皮具制造自动化生产线、电商 ERP 系统等项目。鼓励企业建设智能共享工厂，开发基于 AI 的皮具制造专用装备。探索智慧厂房管理系统，应用区块链技术实现生产溯源与供应链协同，提升设备监控、订单追踪等全流程数字化水平。探索“市场采购+（跨境）电商直播”新模式，构建“设计－生产－物流－销售”一体化供应链体系。

三是拓展跨区域合作空间。深化与深汕特别合作区对接，打造“前店后厂”式协作模式。引导企业融入粤港澳大湾区工业互联网体系，实现产业链数据互联互通。与陆丰探索构建常态化产业协同机制，创新跨区域项目谋划、联动对接与落地推进模式，聚焦新能源、农贸物流等重点领域，推动产业共育、资源共享、优势互补。

二、强化产业平台支撑

深化平台运营模式改革，大力实施“侨智侨资”赋能工程，构建“产业+服务+生态”三位一体发展体系，加速传统产业集聚区向产城融合示范区升级。以物流配送中心为核心载体，联合企业基地，全面构建“生产制造+配套服务”的产业生态，打造“数字赋能、侨商聚集、功能复合”的现代化产业社区。

一是加强平台培育建设。着力引进智能装备制造、工业互联网平台等关键环节企业，完善研发设计、检验检测等配套服务。支持企业在产业集聚区搭建数字化平台，为产业链上下游企业提

供供需对接、产能共享等服务。支持企业与高校院所、上下游企业共建产业研究院，构建多元化创新创业平台体系。以物流配送中心产业集聚与服务协同为核心功能，为各类企业提供标准化生产空间，吸引上下游企业入驻或在周边社区（村）布局包装材料、产品配件等专业配套区，形成“主厂区生产、配套区服务”的协同发展格局。

二是完善综合配套及功能服务。实施“新基建+”行动计划，在产业集聚区建设 5G 专网和工业互联网平台，提升生产智能化水平。探索建立物流配送中心综合服务大厅，完善“三个一”公共服务体系，即一个产业创新综合体（含检验检测、工业设计等平台）、一个企业服务中心（提供专利申请、政策咨询、财税金融、人才引进等专业服务）、一个智慧物流调度中心（推进区域交通互联，开通至陆丰、汕尾高新区等重点园区、产业节点的物流专线，降低片区物流成本，促进产业协作）。

第二节 打造岭南侨情特色街道

以镇村片区化组团式发展为导向，聚焦特色产业培育壮大、基础设施与公共服务设施提质升级、圩镇风貌提档升级等重点领域精准发力，推动颜值与产值双向提升、风貌与发展同步提质，将侨兴街道打造成为岭南果香浓郁、侨乡风情醇厚的特色街道。

一、盘活特色资源禀赋

立足镇街资源禀赋，培育壮大特色产业，打造具有侨乡特色、

产业集聚度高、带动能力强的经济强镇。

一是找准产业发展定位。围绕侨兴街道资源禀赋开展资源普查，构建特色产业资源库，明确主导产业方向。深挖侨文化、生态资源等独特优势，注重联动地理相邻、产业相融、资源互补的村（社区）功能单元，培育岭南水果、文旅康养等特色产业，打造典型村、示范村，辐射带动片区共同富裕与高质量发展。

二是搭建产业协同平台。整合本地企业、合作社及农民资源，建立线上线下结合的协作网络，通过定期举办产业对接会、技术分享沙龙等活动，促进信息互通与资源互补。

三是深化“农业+文旅”融合模式。围绕红杨桃、油甘等特色农产品，举办主题节庆活动，结合民俗表演、美食体验、文创市集等形式，提升品牌影响力。着力打造侨乡风情街等沉浸式体验空间，活态展示侨批、侨史等文化遗产。设计集侨乡建筑、果园采摘、农耕实践等于一体的精品旅游线路。发展侨乡特色民宿，提供手作、研学等多元体验，延伸旅游链条。

四是动态调整产业方向。建立市场监测机制，定期分析农产品价格、游客需求等数据，及时调整产业布局。根据市场需求，拓展食品加工、乡村旅游等新业态，实现产业结构的动态优化和多元化发展。

二、夯实基础设施底座

以侨兴街道为中心节点，按照镇村片区化基础设施互联互通要求，统筹推进交通、水利、能源、信息等基础设施向农村延伸，

构建“全域统筹、功能互补、集约高效、安全可靠”的城乡基础设施一体化新格局，全面提升农村生产生活条件。

一是制定基础设施提升行动计划。分步推进重点工程：实施农村道路改造升级工程，优先打通侨兴街道与各村（社区）居民集聚区、产业节点及生态文化景观的连接道路，提升道路通行能力和安全性。持续推进农村供水“三同五化”改造，推动城乡供水一体化发展。优化农村电网结构，推进电网升级改造，保障生产生活用电需求。加快农村通信网络覆盖和信号质量提升，缩小城乡“数字鸿沟”。

二是推行“基础设施+产业”捆绑模式。将基础设施与特色产业发展紧密结合，在红杨桃、荔枝等特色农产品产区配套建设冷链物流设施，支持农产品保鲜、加工和销售。依托侨区康养产业基础设施配套建设项目（一期），统筹完善连片村（社区）道路、旅游交通标识系统、停车场等配套设施，形成“快旅慢游”的区域交通服务体系。

三、提升圩镇品质与风貌

以“七个一”工程为抓手，系统推进侨兴街道人居环境提质升级，打造“侨乡风情浓郁、生态宜居宜业”的特色圩镇，形成区域风貌展示窗口。

一是系统推进城乡风貌全域提升。聚焦入口通道、示范主街、房屋外立面、圩镇客厅、农贸市场、河道生态、口袋公园等关键节点，持续强化风貌改造、功能植入与文化融合，注重镇村衔接

片区的风貌协调与有机过渡，在建筑风格、景观设计上突出片区整体性与辨识度，着力打造彰显侨乡特色、可复制可推广的美丽圩镇建设样板。

二是深化圩镇环境卫生整治。健全完善政府引导、市场运作、群众参与、社会协同的长效保洁机制，通过市场化购买服务，常态化开展爱国卫生运动及集中清洁整治行动，引导群众主动落实“门前三包”责任，着力构建全民参与、共建共治共享的环境卫生治理新格局。同步强化公厕提质、污水管网建设等基础设施配套，夯实硬件支撑，为圩镇环境卫生整治提升筑牢坚实保障。

第三节 建设宜居宜业和美乡村

坚持农业农村优先发展和镇村片区化组团式发展，以乡村全面振兴夯实城乡融合发展根基，加快缩小城乡发展差距，促进发展成果更多更公平更普遍地惠及全体人民群众。

一、培强乡村产业经济

依托各村（社区）资源条件，发展优势特色产业，推动农村一二三产业深度融合，构建“生产在村、加工在镇、销售进城、区域联动”的产业体系，实现农民增收与集体经济壮大双赢。

一是发展富民兴村产业。结合各村（社区）自然禀赋和侨文化底蕴，明晰农产品种植、食品加工、侨乡文旅等主导产业发展方向，避免同质化竞争。引导有条件的村集体联合，共同承接片区产业配套项目，延伸产业链条。推广“公司+合作社+基地+农

户”抱团发展模式，成立强村公司，建立紧密型利益联结机制，通过保价收购、利润分红等举措，让农民更多分享产业增值收益。

二是完善兜底式保障体系。建立常态化防止返贫致贫动态监测和帮扶机制，对脱贫不稳定户实施精准帮扶，切实巩固拓展脱贫攻坚成果。

三是深化电商赋能与渠道拓展。依托乡村产业基地建设村级电商直播驿站，培训“新农人”掌握短视频营销、直播带货等技能，搭建“线上+线下”销售网络，提升农产品市场竞争力。

四是加强业态融合与风险防范。鼓励组建片区运营平台公司，健全联镇带村的“社村”合作机制，推广“集体+”合作模式，发展民宿、农家乐、研学旅行等新业态，推动农文旅融合。建立产业风险预警机制，通过多元化经营降低市场波动风险。

二、焕新农村人居环境

以垃圾处理、污水治理、户厕改造、村容村貌品质提升为重点，聚焦乡村风貌整治与生态保护，打造具有侨乡特色的岭南和美乡村。

一是巩固提升“三大革命”成果。加快农村垃圾屋、垃圾分类改造等项目建设，加强建筑垃圾管理，推行“户分类—村收集—街道转运”垃圾收运模式，实现无害化处理全覆盖。立足“厕所革命”成果，推广生物接触氧化池等适应农村分散居住特点的技术，同步完善污水管网收集系统，实现农村生产生活污水自然净化与资源化利用，全面消除农村较大面积黑臭水体。建立健全

“政府引导、村集体负责、村民参与”的运维模式，通过财政补贴与产业扶持降低管护成本，并将设施运行效果及村民满意度纳入环境卫生考核体系，确保长效运行。

二是美化提升村容村貌。结合“三清三拆三整治+”专项行动，重点开展“六乱”治理与“三线”整治。按照连片村（社区）整体风貌协调统一原则，实施“侨乡风貌提升工程”，持续开展危废建筑清拆工作，保护修缮传统建筑，打造岭南特色景观节点。推行“户长制”“积分制”管理，将环境卫生纳入村规民约，建立长效管护机制。开展“美丽庭院”评选，鼓励村民参与房前屋后绿化美化。加强古树名木保护，建设小微绿地、口袋公园。强化河道、沟渠治理，进一步打造水清岸绿的生态碧道，全面提升片区风貌与绿化品质。

三、提升基层治理效能

健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，完善村规民约，推动乡风文明与治理效能双提升。

一是强化党组织领导核心作用。深入实施“强雁计划”，选优配强村“两委”班子，推行“网格化+党员联户”模式，将治理触角延伸至村民小组，确保政策落地。

二是统筹完善基层治理体系。优化村（社区）公共服务配置，推进“两社三中心”建设。加强群众凝聚服务，全面落实“四下基层”制度，走好新时代党的群众路线。全面做好人民信访工作，加强人民建议征集。加强“法律明白人”培训，设立村级调解室，

实现矛盾就地化解。强化社工人才队伍建设，促进辖区专业社工及社区工作者数量稳步增长，提升治理效能。

三是实施文明乡风提升工程。依托新时代文明实践中心（所、站）等阵地开展文明宣讲，推动党的创新理论及社会主义核心价值观融入侨乡实践。持续开展移风易俗工作，修订村规民约，明确红白事简办、环境整治等条款。推广积分制管理，将参与村级事务、文明行为等量化，与福利挂钩。强化榜样示范带动作用，选树“文明家庭”“新时代好少年”等先进典型。依托村党群服务中心，举办“村晚”等活动，提升群众精神文明素养。

四、深化农村综合改革

以深化农村综合改革为抓手，全面推进土地、资产、金融、人口等关键领域改革，引导和规范社会资本有序投资农业农村，激活农村资源要素潜能，为乡村振兴注入新动能。

一是深化农村“三块地”改革。接续稳妥推进农村不动产权登记，因地制宜推广农村集约式住宅建设。有序做好集体经营性建设用地入市，完善配套政策体系，优先保障集体经济项目用地需求。试点“股票田”改革，推动土地资源资本化运作。

二是规范产权流转交易。健全进城农民“权益保留+自愿有偿退出”机制，推广农村产权流转交易服务平台，加强监管力度，规范土地经营权等产权流转。

三是创新金融支持体系。完善“侨益贷”金融产品，设立农业产业发展基金。用好各类帮扶资金，提高资金使用效能。稳步

提高土地出让收入用于农业农村比例，增加乡村振兴项目投入。

四是培育新型经营主体。扶持壮大企业、合作社、家庭农场等各类新型主体，完善“企业+科研院校+合作社+基地+农户”组织模式。健全农业社会化服务体系，发展多种形式适度规模经营，为农业现代化建设提供坚实支撑。

五是引导资本下乡与风险防控。创新资本下乡引导机制，健全工商资本与金融资本入乡的激励约束体系。健全农村信用评价与风险防控机制，构建多层次农业保险保障网络，防范金融风险。

第六章 完善公共服务供给，普惠民生福祉成果

以保障和改善民生，以普惠、均衡、公平、可及为导向，系统推进教育、文化、医疗、社保、就业、住房等重点民生领域改革与提升，着力构建覆盖全面、优质高效、侨韵特色彰显的公共服务体系，全面提升侨区人民群众获得感、幸福感、安全感。

第一节 办好更高水平现代教育

以促进教育公平、提高教育质量为主线，落实深化教学改革、完善教育基础设施建设、优化教育资源配置、强化教师队伍建设等举措，加速教育现代化进程。

一、完善教育基础设施建设

持续改善办学条件，重点推进侨区中心小学、华侨中学等义务教育阶段学校标准化建设，实现区域内教育均衡、优质、协同发展。探索举办“侨胞助学”“侨企助学”等活动，积极争取侨胞助力参与乡村学校改善教学条件，均衡配置各类教育资源，推动城乡教育一体化发展。实施教育信息化 2.0 行动计划和教育信息化建设工程，持续完善校园网络、多媒体教室等信息化基础设施，深化国家中小学智慧教育平台应用，促进现代教育教学与信息技术深度融合，打造智能化、数字化校园。

二、打造优质教师队伍

探索推行教师跨校统筹配置和合理流动，构建以公费师范生

为主的后备人才梯队，切实解决教师结构性、阶段性、区域性短缺问题。坚持把师德师风作为评价教师素质的第一要素，定期举办“师德师风建设月”活动，开展专题讲座，不断提升教师教书育人能力素质。依托华侨管理区教师发展中心，常态化开展教师论文评比、教学能力大赛、课题研究等活动。探索建立教师寒暑假进修学分制，推选学科教师骨干加入省、市级“名师工作室”，打造一批学科教学领军人物。实施校长队伍能力建设，培养一批省、市级名校校长。完善教师队伍管理体制机制，加大教师队伍继续教育力度，激发队伍活力。

三、提升教育教学质量

坚持社会主义办学方向，落实好立德树人根本任务，深入实施素质教育，推动思政课堂和社会课堂有效融合，加强体育、美育、劳动教育，促进学生全面发展和个性发展。构建完善教育质量标准体系，明确学生发展核心素养要求。重视青少年身体素质、心理健康和安全教育，加强学生心理健康教育及校园安全管理工作，切实保障校园安全稳定。发挥教研教改作用，创新教育教学方式，切实提高课堂教学质量。

四、强化教育改革创新

全面深化教育领域综合改革，打造汕尾市教育综合改革样板，增强教育的系统性、整体性、协同性。探索建立现代学校管理制度。实施教育评价改革，建立健全以发展素质教育为导

向的学校办学质量评价体系，不断提升教育教学水平。紧跟新高考改革方向，落实普通高中育人方式改革方案和配套政策，促进高中内涵化、特色化办学。深入推进教育“放管服”改革，切实增强教育发展活力。

第二节 繁荣文化体育事业

以繁荣文体事业为目标，系统整合侨乡文化资源，开展特色文化品牌创建，完善文体基础设施和人才队伍建设，丰富群众精神文化和体育健身活动，增强文化软实力和侨乡认同感。

一、健全侨乡公共文化服务体系

完善“区－街道－社区（村）”三级新时代文明实践中心（所、站）服务体系，实现公共文化服务全域覆盖。改造提升侨区综合文体广场、侨惠公园、侨史馆等公共文化空间，增设南洋风情特色功能区，增强服务吸引力和实用性。强化人才队伍与创作支撑，落实侨乡文化薪火计划，培育本土骨干，提升基层培训，坚持人民创作导向，创排文艺精品，壮大农村文艺队伍。建立“菜单式”“订单式”文化服务机制，精准对接群众需求，开展文艺演出、民俗展览、非遗体验等“村字号”特色文体活动，丰富基层群众精神文化生活。加强文化志愿服务队伍建设，推行“时间银行”激励制度，吸引更多社会力量参与。

二、加强文化根脉守护与弘扬

坚持以社会主义核心价值观为引领，深度挖掘侨乡文化底

蕴，传承红色基因，以文化建设凝聚发展共识、汇聚侨心侨力。

一是培育和弘扬社会主义核心价值观。将社会主义核心价值观深度融入侨乡文化和红色文化建设，在侨史馆、红色遗址等场所设主题展区，以侨界爱国故事、红色革命事迹诠释价值理念。全面加强社会主义核心价值观教育，开发主题校本课程与实践活
动，引导青少年感悟家国情怀。在社区文化活动中融入主题实践，以邻里互助、志愿服务等形式，让核心价值观化为群众自觉行动，构建精神文明建设新格局。

二是加强红色文化保护与传承发展。系统开展红色资源普查与保护，建立数据库及保护名录。推动红四师作战指挥部（北坑村）等红色遗址的修缮保护与活化利用，结合侨史馆等红色教育场馆，讲好红色故事，传承红色基因。创新传播模式，融合传统媒体与新媒体矩阵，扩大红色文化覆盖面与影响力。深化红色文化教育实践，开展“进课堂”活动，纳入思政课程、干部培训及社区文化建设，组织研学、宣讲等特色活动，厚植爱国主义情怀。

三是打造“四个一”特色文化品牌工程。以归国华侨联合会为统筹主体，重点推进：编纂一部侨区场史华侨志：完成 1970 年前资料编辑并出版，系统梳理侨区发展脉络。创作一批侨文化文艺精品：拍摄侨界人物故事纪录片，举办“侨乡记忆”摄影大赛，创作侨乡主题歌舞、戏剧作品。建设一个数字化侨史馆：广泛征集侨批、侨捐等展品，打造集展示、教育、研究于一体的沉浸式文化空间。培育一批侨文化传承人：设立非遗传承人工作室，

促进东南亚糕点制作、民俗歌舞表演等传统技艺传承和发展，开展“侨文化进校园”活动，增强青少年文化认同。

三、实施全民健身惠侨工程

立足侨区公共文体服务阵地，依托文体综合广场、青少年宫、村（社区）健身广场、城乡公园等设施载体，系统优化体育设施规划建设，高标准打造服务侨民、覆盖城乡的“15分钟健身圈”。积极开展“一带一路”侨乡东南亚风情文化节、体育节等特色活动，广泛开展群众性体育活动，倡导全民健身。加强竞技体育建设，重点管理羽毛球等业余体校，提升教练员队伍专业水平，为国家输送更多体育人才。

第三节 优化医疗卫生服务

坚持以人民健康为中心，加快构建高水平医疗服务、优质资源共享、普惠“一老一小”服务三大体系，持续提升医疗卫生服务能力和保障水平，全方位守护人民群众健康。

一、提升医疗卫生服务水平

深化医药卫生体制改革，健全现代医院管理制度，加强医疗卫生服务体系和全科医生队伍建设，完善基本公共卫生服务体系。强化医疗基础设施建设，积极推进区人民医院医疗设备更新升级，改善就医环境，提高医疗服务硬件水平。进一步加强重点专科服务能力建设，全面推进分级诊疗，提升妇幼健康保健与生育服务水平。深化与深圳对口帮扶合作，持续引入优质医疗资源、

技术和人才支持，推动区域医疗卫生水平整体提升。加快完善村（社区）卫生站基本医疗设备和药品，满足常见病、多发病诊疗需求。

二、推进优质医疗卫生资源共享

全面落实医疗卫生强基工程，推动区级医院医疗资源向基层医疗卫生机构下沉，逐步实现紧密型县域医共体全覆盖。主动参与做好城市医联体建设，以区人民医院为主体，积极承接深汕中心医院人员、服务、技术、管理等优质资源，健全远程医疗服务网络，推广“分布式检查、集中式诊断”模式，切实推动跨区域医疗数据互通共享。

三、提高医疗保障服务能力

坚持全覆盖、保基本、可持续，建立和完善以病种付费为主的待遇支付机制、待遇保障机制、基金监管机制，织密织牢全民医疗保障网。建立健全城乡居民医保征缴机制，确保参保率稳定在 99%以上。持续深化医保支付方式改革，建立和完善互联网+医疗的支付方式。建立防范和化解因病致贫返贫长效机制，增强医疗救助托底保障功能。推进医疗保障公共服务标准化规范化，实现医疗保障一站式服务。完善医疗保险基金监管办法，加强医保公共服务标准化信息化建设，提高监管能力。

四、构建普惠型“一老一小”服务体系

加快推动侨区普惠托育服务扩容，增加公办托位供给，发展

社区嵌入式托育和家庭托育点，支持幼儿园延伸托育服务。推动普惠托育纳入企事业单位福利体系，允许工会经费补充托育支出，降低生育、养育、教育成本，促进人口长期均衡发展。积极应对人口老龄化问题，有序完善街道、村（社区）敬老院、居家养老服务中心与幸福食堂等设施，稳步推进特殊困难老年人家庭适老化改造，形成以居家养老为基础、机构养老为重点、社区养老为依托、医养结合为补充的养老服务体系。完善普惠养老、托育价格形成机制，引导社会资本提供质量可靠、价格可控的服务。

第四节 兜牢民生保障底线

以构建多层次、广覆盖、可持续的社会保障与社会福利体系为核心任务，健全完善社会救助、社会保障和社会福利制度，加强对困难群众和特殊社会群体的精准帮扶与关爱服务，织密扎牢民生保障安全网，确保发展成果惠及全体人民。

一、健全社会保障体系

坚持兜底线、织密网、建机制原则，加快构建覆盖全民、公平统一、可持续的多层次社会保障体系，筑牢安全运行防线，切实提升全区社会保障体系的韧性、公平性与可持续性。

一是实施分类参保攻坚行动。针对灵活就业人员、新业态从业者等群体，参照全国新就业形态人员职业伤害保障试点经验，探索“接单计费、灵活参保”模式，破解参保户籍限制。建立“参保提醒+上门服务”机制，对未参保低收入群体开展“一对一”

政策宣讲，结合收入水平推荐适宜参保档次，降低参保门槛。

二是稳步提升保障待遇水平。落实基本养老金正常调整机制，同步提高城乡居民养老保险基础养老金标准与失业保险待遇水平。完善工伤保险“预防、补偿、康复”三位一体制度体系，扩大工伤康复服务覆盖面，提升保障精准度。

三是筑牢基金安全防线。升级基金监管技术手段，引入大数据风险预警系统，对参保缴费、待遇发放等环节实施全流程监控。常态化开展基金安全专项整治，健全内控制度与社会监督机制，每年组织基金安全宣传活动，营造“人人关心基金安全”的社会氛围。

二、完善社会救助机制

构建分层分类救助体系，强化动态监测与精准帮扶，确保“不漏一户、不落一人”。以基本生活救助、专项救助、急难救助为主体，社会力量参与为补充，健全城乡救助标准动态调整机制，确保低保标准与人均消费支出挂钩，统筹衔接其他救助标准。运用大数据比对与实地摸排，加强困难群众动态监测，及时纳入救助范围。落实完善认定办法，全面覆盖低保边缘和刚性支出困难家庭，精准代缴城乡居民社保费。发展“物质+服务”救助方式，通过政府购买服务为生活不能自理群体提供照料。建立“华侨管理区志愿者”平台，鼓励社会参与。实施农村困难群众开发式帮扶，加大以工代赈力度，促进就地就业增收。

三、大力发展社会福利事业

健全社会福利制度体系，切实加强未成年人、残疾人、妇女儿童等特殊社会群体保护。完善农村留守（困境）儿童、妇女、空巢老人、残疾人等关爱服务体系。落实儿童优先原则和儿童友好理念，深化“爱心妈妈”结对关爱，帮助解决留守儿童、困境儿童亲情陪伴、安全照护等方面的实际问题。加强残疾人社会福利，动态调整残疾人补贴标准。健全退役军人保障制度，确保特殊群体权益公平共享。以社区为主场景主阵地，加强各类便民服务资源统筹整合，推进服务设施复合利用，探索建设“一站式”社区嵌入式服务综合体，集成养老托育、助餐助残、文化体育等功能。允许普惠服务机构租赁住宅设置网点，发展老年助餐、邻里互助等特色服务。引导和鼓励社会资本参与兴办社会福利事业，逐步建立起政府购买服务、社会力量兴办、福利机构自主经营的社会福利事业运行机制，增强服务体系市场化活力。

第五节 促进更高质量就业

以稳定和扩大就业为目标，落实拓展就业空间、聚焦重点群体帮扶、提升就业创业服务水平、深化技能培训等措施，实现更充分更高质量就业，确保城镇登记失业率控制在 2.8% 以内。

一、全方位拓展就业空间

把稳就业摆在更加重要的位置，强化底线思维，突出重点、统筹推进、精准施策，坚持创造更多就业岗位和稳定现有就业岗

位并重，培育“侨文化+就业”新业态，支持侨乡文旅、侨味餐饮、侨眷家政等产业发展，支持相关机构、企业向重点人群提供更多就业服务。坚持以公益稳就业，开展公共就业服务活动，深化对外劳务协作，加快劳动力转移就业，开发公益性岗位，最大限度地实现公益性岗位的扩大就业与保障就业的叠加效果。

二、精准服务重点群体就业

扎实做好建档立卡户、异地搬迁户、下岗职工、退役军人、妇女、残疾人等重点群体精准就业帮扶，开展“线下+线上”服务模式，为重点人群提供平台，实现岗位对接，提供就业创业咨询、劳动维权咨询、技能补贴政策等系列服务。广泛开展城镇失业人员再就业培训，深入实施“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”工程，提高城乡劳动者的就业竞争能力和就业稳定性。重点加强就业困难群体动态管理和分类帮扶，实施就业困难人员就业促进计划，针对当前失业人员就业困难问题，以“入户联心”为抓手，分解任务清单，动员街道、村社区摸排符合条件人员建立“一人一档”帮扶机制，做到“应报尽报、应帮尽帮”；实施“民生岗位开发计划”，挖掘社区服务、生态环保、养老托育等民生领域就业潜力，积极开发公益性岗位，优先安置就业困难人员，确保零就业家庭、最低生活保障家庭等困难家庭至少一人实现就业；加大对就业困难人员社保补贴政策的宣传力度，全面挖掘符合认定条件的就业困难人员，确保“应认尽认”；加强失业人员心理建设，帮助失业人员调整心态，克服情绪，树立正确的

就业观和择业观。

三、着力提升就业创业服务

优化提升省级农业科技园、市级现代农业产业园、物流配送中心的孵化功能，加大扶持力度，使其能够尽快发挥就业创业新功能。扩大保障性住房中兼顾职住平衡的宿舍型、小户型青年公寓供给，为侨区青年提供更为广阔的就业创业机会和空间。全面搭建“线上+线下”实时对接交流平台，线上依托“华侨区宣传”“善美村居”“汕尾人才网”等数字化平台，及时发布就业创业、职业培训、人才服务等政策和信息，确保广泛传播和及时更新；线下加强与周边县区就业中心的沟通协作，打破县区壁垒，建立跨区域就业合作机制，广泛收集和动态更新区内外、市内外企业岗位信息库，同时与产业基础较好的县区共建劳务协作基地，组织跨区域招聘活动，吸引优质企业入驻提供高质量岗位，促进劳企双方精准匹配，提升服务质效。大力推进“双百行动”，持续加强与汕尾技师学院的合作，完善培训设施设备，增强培训师资力量，根据市场需要增加培训工种，采取订单培养、送教下乡等形式不间断开展培训工作，不折不扣落实免费培训政策，着力提升全民劳动素质，拓宽群众就业渠道。

第六节 完善住房保障体系

坚持以“住有所居、住有宜居”为目标，构建“侨特色+多层次”的住房保障体系，通过优化保障性住房供给，探索增加改

善性住房供给，加快形成保障性租赁住房与市场化住房互补的发展格局，打造具有侨文化认同感的宜居社区。

一、优化住房供给结构

统筹市场与保障双轨机制，优先满足侨眷、新就业大学生及产业工人住房需求。差异化供应保障性公共租赁住房，重点发展小户型、低租金房源，配套建设青年公寓与人才社区。以汕尾市华侨管理区幸福城项目建设为依托，探索融入侨文化元素，打造兼具现代功能与乡愁记忆的居住空间，支持侨胞回乡置业与养老需求。建立住房需求动态监测机制，定期开展侨胞住房状况调研，精准匹配不同群体的居住需求。

二、强化重点群体保障

实施精准化住房政策，兜底民生底线与吸引人才并重。对低保家庭、残疾人等群体提供公租房或租金补贴，探索“以租代购”模式降低居住成本。结合“善美英才”计划，提供购房补贴、公积金贷款优惠等政策，配套建设职住平衡型社区，减少通勤压力。强化基层干部住房保障，继续推进街道“五小”场所和周转房建设，切实解决基层工作人员的住房困难。

三、提升住房服务效能

加快建立侨区住房信息平台，实现房源发布、申请审核、动态监管全流程线上化，提升分配效率。引入社会资本参与保障房运营，推广绿色建筑与智慧社区技术，降低长期维护成本。加强

住房政策宣传解读，定期举办保障性公共租赁住房政策宣讲会，提高政策知晓率。建立住房质量监督机制，定期开展保障房安全排查，确保居住安全。

专栏3 社会民生领域重点工程（项目）
1.汕尾市华侨管理区幸福城 项目概况：项目用地面积约 17 亩，主要建设联排多层住宅，同步完善设备配套、绿化空间及休闲设施，旨在为侨乡居民打造宜居、舒适的生活环境，提升区域居住品质与社区凝聚力。 目标任务：（1）优化居住功能设计：结合侨乡文化特色与居民生活习惯，规划多功能公共空间，增强社区归属感；（2）强化绿色生态建设：植入节能环保设施，打造生态绿化体系，促进可持续发展。 落实抓手：（1）需求精准化落地：组建专项小组深入社区调研，动态调整户型与设施布局，确保项目与居民实际需求高度契合；（2）智慧化运维管理：集成智能家居与节能技术，降低长期运营成本；建立物业协作平台，实现设施维护与社区服务的高效闭环。

第七章 推动绿色低碳转型，建设美丽生态侨区

以习近平生态文明思想为引领，统筹推进高水平保护和高质量发展，加快将生态优势转化为发展优势，加快建设“侨乡风情与自然山水相融、低碳产业与生态经济互促、人居环境与生物多样性共荣”的美丽生态侨区。

第一节 统筹推进绿色低碳转型

积极稳妥推进碳达峰，加快经济社会发展全面绿色转型，推动资源集约高效利用、产业绿色低碳升级、生产生活方式低碳变革，持续增强绿色发展动能，夯实区域高质量发展根基。

一、大力发展循环经济

坚持生态循环导向，以农业种植园、养殖园为依托，推广“林下养禽”等循环模式。实施有机肥示范工程、绿色防控综合防治、高效低毒低残留农药和生物农药试验示范等工程，推广测土配方施肥、农药减量增效等新技术。严格落实畜禽养殖禁养区、限养区、适养区环境管理要求，开展畜禽养殖废弃物减量化、无害化、资源化和生态化利用。推进秸秆等农业废弃物资源化利用，培育有机肥、生物质燃料生产企业，有效提高资源产出率。鼓励现有产业园区构建循环经济链条，着力提高资源综合利用效率。

二、深入推进清洁生产

持续开展重点用能单位清洁生产审核工作。以建材制造、皮

具制造等耗能较高或污染相对较重的行业为重点，对规模以上企业全面推行企业清洁生产审核，实施一批工艺技术与设备改造升级等清洁生产、节能技改项目。严格落实新上“两高”工业项目碳排放等量减量置换政策，通过源头管控倒逼产业结构优化升级，科学推动煤炭和石油消费尽早达峰。全面加强清洁生产管理，建立清洁生产推广和奖惩机制。鼓励企业积极开发绿色产品，建设绿色工厂，打造绿色供应链。

三、强化资源节约利用

深入开展能耗、水资源消耗、建设用地“双控”行动，强化总量和强度指标刚性约束，积极争创省级绿色工厂，培育绿色产业龙头企业。加快推行生活垃圾强制分类制度，完善城乡生活垃圾收集运输体系，推进建筑垃圾处理场、固体废弃物综合利用、秸秆综合利用、生物质燃料等项目建设，不断提高废弃产品规范回收与循环利用率。

第二节 系统实施生态保护与污染防治

持续深入推进污染防治和生态系统优化，防范化解生态环境风险，筑牢生态安全屏障，绘就人与自然和谐共生的美好图景。

一、优化国土空间开发保护

坚持以人为本的新型城镇化建设，秉承山水林田湖草生命共同体的发展理念，主体功能区战略，高标准编制国土空间规划，建立高质量发展的国土空间布局和支撑体系，形成主体功能明

显、优势互补、高质量发展的国土空间开发保护新格局。深入实施牢牢守住耕地保护红线和粮食安全的底线，落实优化耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线，形成生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单等“三线一单”为核心的生态环境分区管控体系。严控耕地“非粮化”“非农化”，坚守耕地保护红线，实现耕地数量、质量、生态“三位一体”保护。建立项目履约监管制度和土地使用共同监管责任机制，推进土地资源节约集约利用。

二、持续推进“蓝天行动”

聚焦工业减排、移动源管控、扬尘治理三大重点领域，以“源头严控、过程严管、末端严治”为路径，持续深化大气污染防治攻坚，推动空气质量稳步改善，打造“天蓝、气清、景美”的生态宜居环境。

一是严控工业污染物排放。加强辖区“散乱污”企业整治，强化 VOCs 重点企业“一企一策”治理。加强重点企业烟气排放在线监测，统筹推进细颗粒物和臭氧协同控制。

二是强化移动源污染治理。坚持“油、路、车”统筹治理，加快淘汰高排放老旧机动车，优化交通运输结构，推动交通领域广泛采用可再生能源供能。强化高排放车监管力度，加强对重型柴油车、渣土车等车辆的监测检查及污染治理。

三是全面推进扬尘污染治理。加强城乡施工工地扬尘环境监管，积极推进绿色施工和文明施工。全面强化企业料堆场抑尘措

施，对企业厂区内各类易产生扬尘的物料，采取密闭储存等措施防治扬尘污染。

三、持续推进“碧水行动”

聚焦河湖生态保护、水源安全、污水治理三大核心任务，统筹推进系统化工程治理、制度化监管创新和特色化生态建设，全面提升水环境质量与资源利用效率，打造“河畅、水清、岸绿、景美”的侨乡水生态体系。

一是加强重点河湖水体保护。以华侨管理区水环境综合整治工程为切入点，系统运用工程治理、生态修复与景观提升等综合措施，系统推进港仔溪河生态治理、日落坑河生态治理、饶堀山塘维修加固与景观提升、灌渠防渗加固、萌早湖排灌改造等工程，提升河湖防洪排涝能力，改善水环境及水景观。

二是强化河湖巡查治理力度。全面深化“河（库）长制”“湖长制”落实，建立常态化巡河及工作上报机制，重点整治侵占河道、非法排污等四乱问题。强化跨境河流协同治理机制，统筹推进清淤疏浚、垃圾清理等综合治理工程，构建具有侨乡特色的水生态保护网络，实现水域功能可持续利用。

三是强化集中水源地保护。科学优化水资源配置体系，合理调控水库，加强水源地规范化建设，严格划定饮用水水源保护区，完善隔离防护、视频监控等设施。建立饮用水水源地全流程监管机制，完善污染源排查与风险预警体系。有序推进水源地保护区规范化建设，持续强化农村饮水安全巩固提升工程，构建从“源

头”到“龙头”的城乡供水保障体系。

四是推进城乡污水集中处理。加快完善污水处理基础设施网络，以华侨管理区污水处理厂及配套管网建设工程实施为依托，建设覆盖中心区侨惠公路、华兴路等主要道路与街巷的污水收集网络，配套建设生态型水景观设施，实现水质提升与景观营造双重效益。重点督促农业、工业等产业园区配套建设污水处理设施，根据产业特性优化污水处理工艺，提升污水资源化利用水平。

四、持续推进“增绿行动”

聚焦生态修复、城乡融合、智慧管护三大维度，通过精准提升森林质量、系统构建绿色空间、创新推行管护机制，实现生态效益与民生福祉双提升，打造“林茂、景美、人和”的侨乡生态新图景。

一是加强生态建设与修复。坚持“生态修复、功能强化”原则，持续推进森林质量精准提升行动，通过人工造林、低效林改造、乡土树种补植等措施优化林分结构。积极推进废弃地、困难立地生态修复，遵循“宜林则林、宜耕则耕、宜草则草”原则，优先发展本地适生特色林果产业，实现生态与民生双赢。

二是推动城乡绿化与空间融合。统筹规划城乡绿地系统，建设绿美街道、口袋公园及绿道网络，推进村庄周边及房前屋后“四旁”植树，打造庭院经济与生态景观融合的乡村风貌。同时，提升道路绿化品质，选用乡土树种与景观植物，构建立体绿化体系，构建结构清晰、布局均衡、连续贯通的绿色空间。

三是强化智慧管护与安全提升。加强既有林分林相优化示范带、乡村振兴示范带、万里碧道等区域管护，巩固区域生态屏障。加强重点生态区位林带管护，提升森林防灭火能力，落实有害生物防治，保障生物多样性。全面推深做实“林长制”，压实区、街道、村（社区）三级责任，建立“管护公司+驻村单位+包点干部”协同机制，巩固绿化成果。

五、持续推进“净土行动”

加强土壤环境监测、评估、污染预防和执法体系建设，实施土壤修复、土壤监测能力建设等项目。依据全省土壤质量监测结果，推进土壤污染分类治理，做好重点污染地块风险管控工作。加强生活垃圾和危险废物、医疗废物收集无害化处理，基本消除垃圾污染。深入推进农业面源污染综合防治。

第三节 拓宽生态产品价值实现路径

畅通“两山”转化通道，依托侨区万亩果园的生态基础与独特的侨乡风情，整合并优化生态资源要素，促进生态优势向经济优势、发展优势深度融合，积极探索并开拓具有侨乡特色的生态产品价值实现路径。

一、探索生态产品价值实现路径

发挥侨区经济绿色发展示范的引领带动作用，稳步建立区域生态制度体系，推动资源向资产、资本转变，努力拓宽绿色惠民、富民路径，打通“绿水青山”和“金山银山”的转换通道。围绕

“碳达峰、碳中和”目标，以“森林碳汇”“侨屋光伏”“低碳农业”等“绿色+”生态开发模式为主导，探索建立生态权益市场化机制，加强与广州碳排放权交易中心合作，推出“侨乡碳票”等绿色金融产品，有序开展区域排污权交易、用水权交易、林权交易、碳汇交易等生态产品价值实现模式实践，切实将“生态优势、资源优势”转化为“经济优势、产业优势”，使绿色产业成为全区发展的新动能、新引擎，促进侨区经济社会高质量发展。

二、构建生态产品价值实现支撑体系

加快完善生态资源资产核算体系，积极开展侨区生态资源普查，建立生态资源资产台账，科学评估生态产品价值。强化生态产品品牌建设，依托侨乡独特的文化风情和生态资源，通过品牌故事讲述、文化内涵挖掘等方式，提升生态产品的文化附加值和市场竞争力。积极争取国家和地方政府的政策支持，制定促进生态产品价值实现的政策措施，在财政、税收、金融等方面给予倾斜，鼓励企业和社会资本参与。

专栏 4 生态环保领域重点工程（项目）
1.汕尾市华侨管理区污水处理厂及配套管网建设工程 项目概况：新建中心区污水处理厂 1 座，设计总规模 5000 立方米/天；沿县道 138、侨惠公路、华兴路等主要道路建设污水收集主管 11.5 公里，沿街道内巷建设污水收集次支管 22 公里。 目标任务：（1）完善污水收集处理体系：构建覆盖全域的污水管网系统，实现污水应收尽收、达标排放；（2）强化生态保护功能：通过污水处理厂建设，减少污染物入河量，改善区域水生态环境。 落实抓手：（1）模块化施工与智能监控：采用分段施工、并行推进模式，缩短建设周期；集成物联网技术实时监测管网运行状态，确保系统高效稳定；（2）政企协同运维机制：与政府签订长期运维协议，明确

责任分工与考核标准；建立应急响应小组，快速处理管网堵塞、设备故障等问题。

2.汕尾市华侨管理区水环境综合整治工程

项目概况：包含 5 个子项目：（1）港仔溪河生态治理工程；（2）日落坑河生态治理工程；（3）饶堀山塘维修加固与景观提升工程；（4）华侨管理区灌渠防渗加固工程；（5）萌早湖排灌改造工程。

目标任务：（1）系统性生态修复：综合实施河道清淤、岸线整治、生态护坡等措施，恢复水体自净能力；（2）多功能水利提升：加固水利设施，优化排灌系统，兼顾防洪安全与农业灌溉需求；（3）滨水空间营造：融入侨乡文化元素，打造亲水步道、景观节点，提升居民休闲体验。

落实抓手：（1）分阶段滚动推进：按子项目紧急程度排序实施，优先完成防洪薄弱环节（如山塘加固、灌渠防渗），再推进生态景观工程；（2）生态技术集成应用：采用生态浮岛、人工湿地等自然解决方案净化水质；推广节水灌溉技术，提高水资源利用效率；（3）社区（村）共建共管：联合社区（村）开展环保宣传，设立居民监督员，鼓励公众参与设施维护与生态保护。

第八章 持续深化改革开放，拓展高质量发展空间

充分发挥侨区侨胞海外资源丰富、对外联系广泛的独特优势，以优化营商环境、提升政务服务效能、强化人才引育支撑、促进侨资侨智深度融合为核心抓手，加快重点领域改革创新，全面拓展内外双向合作空间，推动资源要素高效集聚、优化配置，不断增强区域发展活力与核心竞争力。

第一节 深化“放管服”与要素改革

以“放管服”改革为主线，积极推进营商环境与政务服务优化、创新招商与服务机制等举措，为要素流动提供制度保障，激发市场主体活力，支撑全市“西承东联桥头堡”功能落地。

一、优化营商环境与政务服务

加大政府改革创新力度，全面深化“放管服”改革，处理好政府与市场关系，全力构建市场化、法治化、便利化的营商环境。

一是构建公平透明的市场准入环境。聚焦全国统一大市场建设，降低市场准入与制度性交易成本，破除隐性壁垒，确保各类市场主体平等参与竞争，释放经济发展活力。

二是维护公正有序的诚信经营环境。强化知识产权保护，完善信用体系建设，推行柔性执法与包容审慎监管，保障企业合法权益，营造稳定可预期的经营氛围。

三是营建便民高效的政务服务环境。深入践行“店小二”服

务理念，推行“容缺受理+并联审批”，落实好“全代办”“帮办岗”等贴心服务，不断提升“八个便利化”“六个通办”效能，深化“无证明城市”改革，推行“一件事一次办”套餐服务，持续优化群众办事体验。

二、创新招商引资赋能体系

以“创新招商引资赋能体系”为核心，聚焦产业精准对接、机制高效创新、服务全流程优化三大关键环节，着力打造“政策优、服务好、效率高”的产业投资发展地。

一是聚焦重点产业。聚焦侨资回归，构建“侨资+产业”精准招商模式，建立重点侨商资源库和项目储备库，定向吸引智能制造、食品加工、冷链物流、文旅康养等领域大项目、好项目落户侨区，进一步拉动投资、吸纳就业、促进发展。

二是优化招商机制。实行区领导挂帅+专班推进机制，创新招商方式，拓宽招商渠道，打好资源招商、链式招商、亲情招商、以商招商、平台招商、帮扶招商、基金招商“七维联动”组合拳，利用侨文化节、招商洽谈会等，展示侨区投资环境和产业优势，提升招商活动的针对性和实效性。

三是健全咨询和投资意向响应机制。落实专人加强汕尾市招商项目数字化系统的使用管理，及时做好项目创建、处理、统计分析等工作，确保招商项目实现流程化、数字化、规范化管理。

四是强化全生命周期服务。推行“签约即供地、拿地即开工”审批模式，建立“企业服务专员+部门联络员”双轨制，为落地

项目从注册建设到投产运营全流程提供便利服务。

三、激发多元市场主体活力

围绕国资国企改革、民营经济发展、龙头企业培育等任务，以市场化运作、公平化环境、产业链协同推动创新，构建“国企引领、民企活跃、龙头带动”的产业生态。

一是深化国资国企改革。推动区属国有企业聚焦城建开发、文旅运营、现代农业等领域战略性重组，构建“管委会+资本运营平台+专业团队”市场化运作模式。完善国有企业投融资、薪酬考核及风险防控机制，探索混合所有制改革。

二是支持民营经济发展。全面落实市场准入负面清单制度，破除制约民营经济发展的“玻璃门”“弹簧门”，为民营企业营造更加公平、透明、可预期的发展环境；鼓励和引导民营企业在制造业、现代农业、服务业等领域加大投资力度，激发民营企业创新创业活力。

三是培育龙头企业。实施“侨商回归护航计划”，在用地保障、项目融资、人才引进等领域提供专项支持。推动水果加工、电商、旅游等特色产业增资扩产，培育具有行业引领性的龙头企业。支持龙头企业通过产业链协作带动中小微企业融入供应链体系，构建“链主引领+园区集聚+侨企配套”的产业生态。

四、优化要素市场化配置

以“优化要素市场化配置”为目标，推进土地资源高效利用、

金融支持体系创新、要素市场监管强化，以精准匹配、多元赋能、规范秩序促进要素资源优化，为经济社会高质量发展提供支撑。

一是强化土地资源保障。有序推进土地资源优化配置，重点清理批而未供、闲置土地和产业低效用地，提升土地利用效率。积极争取上级建设用地指标支持，优先保障重点产业用林用地需求，确保土地资源与项目需求精准匹配。

二是健全金融支持体系。强化财税金融支撑，深化零基预算改革，争取专项债券支持，创新“政银企担”对接模式，推广“侨商贷”“供应链金融”等产品；支持产业链上下游企业合作，探索基础性信贷支持与风险补偿机制；健全风险防控机制，完善政府债务预警，支持中小银行数字化转型。

三是加强要素市场监管。依法明确市场主体的权责边界，有效打击违法违规行为，营造更加公平、公正、透明、有序的市场环境，促进各类要素资源的高效流动和优化配置，为经济社会持续健康发展提供坚实保障。

第二节 强化人才引育与智力支撑

立足产业和民生领域，创新引才模式，靶向引进急需紧缺人才，优化人才服务，搭建人才发展平台，营造“尊重人才、服务人才”的良好生态。

一、加大人才引进力度

全面落实“扬帆计划”“善美英才”等人才计划，充分发挥

“专家工作室”等智慧平台作用，以“精准引才”为突破口，以编制内招聘为基石、高层次人才为引领、海外资源为补充，构建“引得进、用得好”的人才引进体系，力争5年引进各类高素质专业化人才100人以上，为侨区发展提供强劲智力动能。

一是加大编制内人才招聘力度。严格依托省、市统一招聘平台，紧密结合侨区政务服务、公共管理等核心领域用人需求，科学编制并精准申报年度招聘计划，有序完成公务员、事业单位工作人员等编制内人才补充招录工作。着力优化队伍结构，推动人才队伍专业化、年轻化水平显著提升，确保编制资源按需足额配置，切实满足侨区履职尽责和事业发展的基础用人需求。

二是聚焦重点领域集聚高层次人才。围绕侨区重点产业培育、关键技术攻关等核心任务，精准开发一批高端优质岗位，靶向引进培育一批高层次创新创业人才和高水平创新团队。健全高层次人才“以才引才”联动机制，充分发挥领军人才示范带动作用，形成“引进一个、带动一批、辐射一片”的人才集聚效应，为侨区产业升级和创新发展注入核心动能。

三是依托侨联优势拓宽海外引才渠道。充分发挥侨联组织联系广泛、资源丰富的独特优势，搭建侨区与海外侨胞、海外人才的沟通桥梁。聚焦海外高层次人才、专业技术人才和青年优秀人才，精准摸排海外人才资源，建立海外人才信息库，积极引导海外侨胞和优秀人才返乡创新创业。

二、优化人才服务生态

深化人才发展体制机制改革，破除人才流动、评价、激励等方面的制度障碍，力争取得突破性进展。健全部门协同、社会参与、上下联动的人才工作格局，压实各方工作责任。持续提升人才薪资待遇保障、住房医疗配套、子女教育服务等保障水平，用心用情解决人才后顾之忧，不断增强人才归属感、幸福感和获得感，有效遏制人才外流现象。

第三节 创新侨务融合与开放合作

立足侨区侨缘网络“联通四海”优势，持续深化华侨经济、文化、社会融合，推动侨务改革先行示范，引侨资、聚侨智、传侨韵、优服务，以侨务创新激活开放动能，以侨力融通助力全域发展。

一、构建侨资产业融合体系

依托侨区现有产业基础，加快建设完善物流配送中心、食品产业园等专业载体，深化与侨资企业在技术研发、品牌共建等领域的合作。健全产业配套服务体系，增强电商营销、冷链物流等功能，助力侨资企业区域市场拓展。探索搭建侨资企业孵化平台、组织侨商产业对接会等方式，促进侨资与本地产业的深度融合，推动侨资侨智“引回来、留下来、发展好”。

二、深化华侨社会文化融合

依托“侨胞之家”果园平台，构建“东南亚华侨交流基地”，

积极探索并举办东南亚侨界恳亲大会、欢乐侨乡行、侨文化节等系列品牌活动，增强与海内外华侨的互动与情感联系。以侨区侨史馆作为重要载体和平台，全面梳理侨乡文化记忆工程，保护传承好侨乡历史文化资源。创新推动侨乡历史建筑的保护性开发和活化利用，通过“一村一主题、一景一故事、一馆一特色”的方式，打造具有鲜明地域特色的侨文化展示矩阵，充分展现汕尾侨乡的独特魅力和文化软实力，助力区域文化事业协同发展。

三、拓展港澳侨青合作空间

深化并拓展港澳青年创业基地体系化建设，依托侨区现有乡村创客基地平台，以政策引导和资源整合为支撑，重点吸引更多优秀的港澳青年人才积极参与侨区乡村振兴、文化旅游创新等特色项目，促进人才、资金、技术等要素的高效流动与协同发展。全面推进粤港澳三地在法律、会计、金融、咨询等专业服务领域的职业资格互认进程，建立健全多层次、宽领域的合作机制，为港澳专业人士来侨区执业提供更加便捷高效的通道和条件，推动区域人才要素的深度融合与协同发展。

第九章 深化法治平安建设，提升治理现代化水平

围绕加强和创新社会治理目标，坚持党的领导、法治保障、科技支撑与社会协同相统一，以提升治理体系和治理能力现代化水平为核心，统筹高质量发展与高水平安全，全面深化“法治侨区”“平安侨区”建设，健全基层治理架构，构建共建共治共享的社会治理新格局，实现发展动能与安全韧性的同步提升。

第一节 深化民主法治建设

坚持以法治引领、规范与保障侨区改革发展大局，不断健全政府机构职能体系和权力运行监督机制，将政府活动全面纳入法治轨道，提升依法行政水平和决策科学化、民主化、法治化水平。

一、深入推进民主政治建设

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，深入推进基层民主政治建设与治理创新，充分发扬民主，贯彻党的群众路线，全面提升宣传组织能力，凝聚各方力量推动发展，不断增强人民群众的获得感、幸福感和安全感。

一是强化党建引领作用，筑牢基层治理根基。深入推进新兴领域党建工作，开展“两个覆盖”集中攻坚行动，推动党组织应建尽建、党员作用充分发挥，巩固扩大攻坚成果并提质增效；大力推进“共产党员就在你身边”品牌建设，引导新兴领域党员在生产经营、社会治理中发挥先锋模范作用；充分发挥基层党组织

战斗堡垒作用，健全“党建+侨务”融合治理模式，深化侨区特色基层治理体系，确保党的路线方针政策在侨区落地见效。

二是完善基层民主制度，保障群众民主权利。健全基层民主选举、协商、决策、管理、监督制度，保障人民群众依法直接行使民主权利；建立吸纳民意、汇集民智的工作机制，畅通群众诉求表达渠道，鼓励群众积极参与社会事务管理，提升基层治理的民主化水平。

三是凝聚统一战线力量，汇聚发展强大合力。充分发挥工会、共青团、妇联、侨联等人民团体的桥梁纽带作用，以及各民主党派、工商联和无党派代表人士的积极作用，切实做好新形势下民族、宗教、侨务和港澳台工作，巩固壮大最广泛的爱国统一战线，将各方智慧和力量凝聚到促进发展上来。

二、全面加强法治政府建设

将依法行政作为政府工作的生命线，严格落实权责清单制度，健全依法决策机制，持续优化政府部门职责配置，推动权力清单、责任清单与负面清单动态调整，确保行政权力在法治框架内规范运行。积极对接市级部门，争取推动关键领域审批和执法权限下放，破解体制机制瓶颈。深入推进政务公开，依托“华侨管理区门户网站”，完善重点领域信息专栏，保障人民群众的知情权、参与权、表达权和监督权。深化行政复议体制改革，健全行政争议多元化解机制，有效维护人民群众合法权益和行政秩序稳定。

三、深化公共法律服务体系建设

坚持抓好“九五”普法和依法治理工作，持续增强全社会特别是公职人员尊法学法守法用法观念。强化基层法律服务供给，高质量落实“一村（社区）一法律顾问”制度，建立坐班与线上服务联动机制。大力实施“法律明白人”培育工程，建强45人队伍，探索“1名村（社区）法律顾问+N名法律明白人”协同工作模式，打造群众身边的“法治带头人”和“生活贴心人”。常态化开展法律进机关、进乡村、进社区、进学校、进企业活动，依托新时代文明实践阵地、新型媒介矩阵等载体，营造办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治环境。

第二节 创新基层社会治理模式

坚持和发展新时代“枫桥经验”，以“网格化、精细化、智慧化”为主要抓手，完善社会治理体制，推动治理重心下移，有效化解社会矛盾，筑牢社会和谐稳定基础。

一、完善“民情地图”联勤指挥体系

深化“民情地图”应用，持续优化“9+2”组织架构，发挥好网格员、村（社区）“四人小组”及专职队伍作用。依托“善美村居”等数字平台，实现人、地、事、物、组织等社会治理要素“一图统览”，网格“日巡查”全覆盖，事件全流程闭环管理。健全完善社情民意收集、矛盾纠纷排查预警和调处化解一体化机制，提升矛盾纠纷就地化解率、群众信访事项按期办结率，实现

“小事不出村、大事不出街、矛盾不上交”。

二、推进社区管理与服务模式创新

深化城市社区和农村社区治理创新，持续推进社区（村）党群服务中心提质升级，健全“一站式”综合服务功能。按照服务便民、管理高效目标，推广“全科网格”管理模式，推动城乡社区治理扁平化。依托“侨胞之家”等平台，构建华侨、归侨侨眷与社会融合的关爱服务体系，解决好留守老人、儿童等群体的实际困难。完善12345政务服务便民热线工作机制，建立热线工单“周研判”快速响应闭环，强化数据分析，提升响应效率和群众满意度。

三、强化社会治安综合防控

完善“党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑”的社会治安综合治理体系。加强“雪亮工程”建设与深度应用，推动公共安全视频监控资源联网共享和智能化应用，构建立体化、智能化社会治安防控网络。深化预防和治理未成年人违法犯罪，通过构建“社区—学校—家庭”联动预防机制、强化网格化动态监测、净化网络空间环境、完善突发事件应急联动机制等举措，加强重点人群服务管理，严防个人极端暴力等案事件发生。健全常态化扫黑除恶斗争机制，依法严厉打击各类违法犯罪活动。加强对社区矫正人员、安置帮教对象等特殊人群的精细化管理和精准帮扶，全面掌握其思想动态与生活状况，预防

和减少重新违法犯罪，维护良好社会秩序。

第三节 健全公共安全治理体系

坚持总体国家安全观，树立底线思维，强化风险意识和危机管理能力，构建集安全生产、食品安全、防灾减灾、应急管理于一体的现代化公共安全治理网络，切实维护人民群众生命财产安全和社会大局稳定。

一、强化重点领域安全监管

全面落实安全生产和消防安全责任，常态化开展危化品企业、商超、学校、医院、敬老院、建筑施工、道路交通、自建房、城镇燃气、森林防灭火等重点行业领域隐患排查整治，牢牢守住平安稳定底线。加强食品生产加工、流通、消费全链条监管和药品质量安全风险监测，守住安全底线。完善金融风险监测预警和防控体系，守住不发生系统性金融风险的底线。

二、完善应急管理救援体系

建立健全统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制。完善气象、地质、水文等自然灾害监测预警网络，提高灾害预报预警精准度和时效性。持续落实“村自为战”机制建设，强化基层隐患排查、监测预警、应急准备和责任落实。加强应急物资储备库和避难场所建设，常态化开展森林防火、防汛抗旱、危化品泄漏等应急救援演练，提升突发事件应急处置能力。

三、筑牢新领域新业态安全屏障

积极应对数字化转型带来的安全挑战，加强通信网络、数据中心、工业互联网等关键信息基础设施安全防护，完善网络和数据安全体系，防范网络安全风险。密切关注新能源、智能制造等新兴产业发展中的新风险，建立健全相关产业安全管理标准。统筹推进经济安全、资源安全、文化安全等领域工作，构建与新发展阶段相适应的安全格局，为“十五五”规划顺利实施保驾护航。

第十章 规划实施保障措施

本规划是华侨管理区立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的战略部署，是未来五年推动经济社会高质量发展的行动纲领和全区上下共同奋斗的路线图，也是区管委统筹资源配置、履行公共服务职能的核心依据。为确保规划目标任务高效落实，必须坚持系统观念，强化顶层设计与执行穿透力相结合，以健全的组织领导体系为统领，以多层次规划衔接为支撑，以全链条实施机制为保障，凝聚政府、市场、社会多元合力，全力攻克改革难点、疏通落实堵点、打造发展亮点，奋力将“十五五”宏伟蓝图转化为侨区振兴的生动实践。

第一节 完善统筹协同机制，强化组织保障

坚持“全区一盘棋”理念，构建高效协同的组织领导体系。成立由区委书记任“一线总指挥”组长，区管委主要领导领銜、多部门联动的“十五五”规划实施领导小组，围绕“一张蓝图绘到底”工作思路，统筹协调跨领域、跨层级重大问题，实施“工作项目化、项目清单化、清单责任化”管理，将规划任务分解到年度，明确责任单位和完成时限，形成年度施工图，并按月“一调度、一督导、一对账、一分析、一通报”的“五个一”推进机制，针对项目推进、政策落地、资金落实等关键环节实施专班化运作，确保规划实施始终聚焦主线、精准发力、落地见效。

深化政府职能改革，进一步厘清市场与政府边界。在营商环境优化、生态治理、公共服务等领域强化政府主体责任，推行负面清单管理，完善市场准入规则；对现代农业、新型工业、商贸服务、文旅康养等支柱产业，探索“包容审慎监管+市场化资源配置”模式，设立改革创新试验田，激发市场活力。同时，建立规划任务分解责任制，制定完善《规划任务分工方案》，将经济增长、民生改善等核心指标逐级细化至职能部门及街道，配套动态考核与正向激励机制，对推进迟缓事项实施约谈督办，形成“目标明确、责任到人、监督有力、闭环管理”的落实体系。

第二节 构建多规合一体系，深化规划衔接

以系统思维推动规划体系深度融合，强化顶层设计与基层实践的有机统一。重点推进实用性村庄规划、国土空间规划等专项规划与国民经济和社会发展规划的衔接协同，确保城乡建设、民生保障、生态保护、产业发展等各项工作同向发力、一体推进。同步建立规划动态调整机制，每年开展实施情况“全面体检”，重点监测地区生产总值、研发经费投入占比、重大项目投资额等量化指标，并于2028年组织开展中期评估。结合国家宏观政策调整和区域发展实际，对任务优先级、资源投放方向进行科学优化，确保规划与国家、省、市战略紧密衔接。对于因重大环境变化导致的规划偏差，按照法定程序启动修订，确保战略定力与实施弹性的平衡。

第三节 实施项目强基工程，夯实发展载体

坚持以重大项目牵引规划落地，筑牢高质量发展硬支撑。围绕“新质生产力培育、侨务开放提质”两大主线，聚焦物流配送中心、现代农业产业园、星级景区景点等标志性工程，建立“谋划—储备—开工—投产”全生命周期管理体系。推行“链长+专班”双驱动模式，紧盯产业链关键节点，对亿元以上项目实行“一项目一档案”，配套用地、用能、融资等定制化服务方案，确保项目签约率、开工率、达效率持续提升。强化项目梯度培育，建立动态更新的三级项目库（在建项目、前期项目、储备项目），力争引进培育省级重点工程，争取中央预算内投资、专项债等政策红利。同时，创新投融资机制，探索 PPP 模式在基础设施领域的深度应用，吸引华侨资本、社会资本参与园区开发，形成“政府引导、市场主导、多元参与”的投资格局。

第四节 健全监督评估体系，提升执行效能

构建全过程、多维度监督评估网络，确保规划实施不偏航、不走样。

一是建立常态化调度机制。通过专项督查、实地督导等方式，动态跟踪任务进度，确保工作严格按计划节点落实。同时，引入高校、智库等第三方机构开展独立评估，公开评估结果并纳入干部绩效考核，推动监督评价客观化、专业化。

二是建立年度综合考核机制。建立“督查—整改—反馈”的

闭环管理链条，紧密围绕高质量发展、高质量党建和满意度评价三大核心体系，科学评估规划实施成效，强化考核结果运用。针对执行中的突出问题实行挂牌督办，确保问题整改“见人见事见成效”。

三是深化公开透明机制。搭建“线上+线下”民意反馈平台，畅通公众参与渠道，定期向社会公布规划实施进展，形成政府主导、社会协同的监督合力。通过营造竞标争先、比学赶超的良性竞争氛围，持续提升规划执行效能，切实推动蓝图转化为人民群众可触可感的现实成果。

第五节 增强风险应对能力，护航规划实施

统筹发展和安全，构建全域风险防控体系。针对区域产业转移中的结构性风险，建立产业承接能力评估机制，重点监测产能匹配度、技术适配性等指标，绘制产业链上下游协作图谱，布局“区域总部+侨区基地”“区域研发+侨区转化”等协同载体，推动工业制造、特色农业、冷链物流等优势产业扩能升级。

一是强化债务风险防范，建立全领域债务动态监测与防控机制。针对重大产业平台项目，通过“补改投”“基金+股权”等市场化方式引导社会资本参与，严控政府隐性债务增量，实施债务分类管理，对高杠杆企业提供重组辅导，对优质项目给予贴息支持。建立地方政府专项债券、超长期特别国债等资金债务风险预警平台，实时跟踪项目收益与偿债进度，对偏差项目及时调整运营策略或引入社会资本参与，完善应急处置预案，通过预算调

剂、资产盘活、债务置换等方式化解风险，坚决守住不发生系统性金融风险的底线。

二是强化要素流通风险防范，完善用地、用工、用能等承接保障预案，建立产业转移项目“一站式”服务专班，降低企业迁移成本。深化人才协同保障，实施“区域工匠引育计划”，联合区域内高校、职业院校定向培养技能型人才，建设产业工人实训基地；针对转移企业高管、技术骨干完善住房、教育等配套政策，打造优质生活圈。依托区域协同发展机制，深化与帮扶单位、周边城市的产业合作，合力共建跨区域产业转移承载地，推动资源互补、创新协同，增强产业链韧性。

通过以上系统性、集成化的保障措施，层层压实责任、环环紧扣落实，凝聚全区奋进力量，推动“十五五”规划蓝图落地生根、化为实景，为争创广东侨乡经济高质量发展示范标杆、打造汕尾“深度融湾”重要支点注入持久动力。

附表：汕尾市华侨管理区国民经济与社会发展“十五五”规划重点项目库

序号	项目名称	总投资 (万元)	投资情况（万元）		建设年限	责任/建设单位	建设内容
			“十四五” 已完成投资	“十五五” 计 划完成投资			
合计（21 项）		385246.00	37900.00	306408.00			
基础设施领域		64310.00	0.00	64310.00			
1	沈海高速公路（华侨管理区段）至陆丰东站道路连接线建设项目	10000	0	10000	2027-2029	汕尾市华侨管理区自然资源局和建设局	路线全长约 5.7 公里。项目采用二级公路标准，设计速度 60 公里/小时，双向两车道，路基宽度 12 米。项目的实施将显著提升侨区对外通达效率，强化区域交通节点功能，主动承接粤港澳大湾区辐射，推动产业融湾、设施融湾发展。
2	沈海高速尖山互通项目	26000	0	26000	2028-2030	汕尾市华侨管理区自然资源局和建设局	项目初步规划处于深汕东高速与县道 X138 线交叉处，介于沈海高速东港互通立交与内湖互通立交之间，局部扩宽沈海高速公路华侨段主线辅助车道，新建匝道、收费广场、收费站、生活用房及相关附属设施等。项目实施将实现深汕东高速与侨区区内道路的快速衔接，提升全区对外路网通达效率。
3	汕尾市华侨管理区康养产业基础设施配套建设项目（一期）	20014	0	20014	2026-2030	汕尾市华侨管理区侨兴街道办事处	针对侨兴街道境内基础设施进行高质量建设，改善当地人民群众的生活质量，为推进“百千万工程”高质量发展提供重要的基础支撑。主要建设内容包括 13 个子项目：华侨管理区农村垃圾屋建设项目、

序号	项目名称	总投资 (万元)	投资情况（万元）		建设年限	责任/建设单位	建设内容
			“十四五” 已完成投资	“十五五”计 划完成投资			
							华侨管理区垃圾分类改造项目、华侨管理区农村排水管网改造项目、华侨管理区全区标识系统改造项目、华侨管理区产业一路建设项目、华侨管理区茶队路建设项目、华侨管理区中心片区“三线”整治项目、华侨管理区侨史文化长廊建设项目、华侨管理区停车场升级改造项目、华侨管理区绿美生态小公园建设项目、华侨管理区巷道硬底化项目、华侨管理区六社区农贸市场改造项目、华侨管理区华兴路道路修缮及配套基础设施建设项目。
4	汕尾市华侨管理区环侨路建设工程	8296	0	8296	2027-2028	汕尾市华侨管理区自然资源局和建设局	项目位于华侨管理区，由环侨一路、环侨二路组成，路线呈东西走向，路线总长 1.36km。通过项目实施，将有效提升区域居民生活便利性，带动沿线商贸、文旅产业发展，增强区域吸引力和经济活力。
产业发展领域		278471.00	37900.00	199633.00			
5	汕尾市华侨管理区食品产业园区建设项目	120938	0	80000	2027-2031	汕尾市华侨管理区经济促进局	本项目规划总用地面积约 110 亩，建设内容包括产品研发区、食品谷（生产加工区）、产品试验区、仓储物流配送区、综合服务中心及其他公用配套。通过项目推动产业集聚、科技创新和区域协同，带动全区农业产业链延伸，促进农业产业结构优化升级，提高农产品附加值和农民收入。

序号	项目名称	总投资 (万元)	投资情况（万元）		建设年限	责任/建设单位	建设内容
			“十四五” 已完成投资	“十五五”计 划完成投资			
6	华侨管理区果蔬汁生产项目	10000	0	10000	2026-2027	汕尾市果优源食品科技有限公司	本项目立足侨区精品果业产业基础，通过收购农户种植水果进行果蔬汁加工销售，提高产业质量效益和农民收益。主要建设生产车间、产品研发中心、原料库、成品库、员工食堂等，购置果汁生产设备和生产线。
7	华侨管理区鲜果真空包装配送项目	3600	600	3000	2025-2027	广东明益供应链管理有限公司华侨管理区分公司	依托侨区丰富的鲜果资源，引进先进的加工技术和设施，打造鲜果包装生产线，对油柑、红杨桃、荔枝、莲雾等水果进行加工，包装实现鲜果的高效收购、深加工包装和销售，推动农业产业升级、增加农民收入、拓展市场空间。
8	华侨管理区宠物饲料生产加工项目	4000	800	3200	2025-2027	广东得宠宠物食品有限公司	项目主要建设生产车间、产品研发中心、办公区，仓库等。旨在利用华侨管理区丰富的水果和蔬菜资源，通过深加工转化为高附加值的宠物食品原料，如新鲜果蔬泥、果蔬干燥片等，提高农产品加工深度及市场价值。
9	华侨管理区莲花山庄民宿项目	11000	3500	7500	2025-2027	汕尾市华侨管理区深大康旅游发展有限公司	该项目依托侨区良好的自然生态环境，充分挖掘侨文化、羽毛球文化等特色文化内涵，以文化为基底，以生态为依托，打造集生态休闲、文化体验、婚庆礼仪、娱乐观光为一体的民宿酒店集群，补齐区域旅游要素环节，助力全区文旅产业发展。
10	汕尾市华侨管理区宜居乡村生态文化	10733	0	10733	2026-2030	汕尾市华侨管理区侨兴街道	本项目共包括 4 个子项目，主要建设内容如下：（1）华侨管理区游客集散中心升级改造项目；（2）华

序号	项目名称	总投资 (万元)	投资情况（万元）		建设年限	责任/建设单位	建设内容
			“十四五” 已完成投资	“十五五”计 划完成投资			
	旅游产业提标扩建 配套建设项目					办事处	侨管理区各村、社区基础设施提升项目；（3）华侨管理区侨惠路游客接待服务配套建设项目；（4）华侨管理区研学基地建设项目。通过项目实施，提升侨区乡村整体环境品质，丰富旅游体验内容，同时保护和传承乡村特色文化，助推乡村振兴和全域旅游发展。
11	广东华电汕尾华侨 管理区新型电化学 储能电站项目	53000	30000	23000	2025-2026	广东华电储能 有限公司	容量 20 万千瓦/40 万千瓦时，拟建设半固态储能系统及钠离子储能系统；新建一座 220 千伏升压站并配套 240MVA 升压主变。储能电站项目配套建设一条 220 千伏送出线路工程。储能系统经主变升压后— 220 千伏单回出线接入汕尾市 500 千伏陆丰变电站 220 千伏侧，长度 10.5 公里。项目通过智能微电网技术实现与区域新能源发电的深度耦合，有效提升区域电网的调峰调频能力，对构建粤港澳大湾区清洁低碳安全高效的能源体系具有重要战略意义。
12	华侨管理区无人机 零部件生产项目	11000	0	11000	2026-2028	太羿（广东） 科创有限公司	项目依托先进的生产工艺和设备，致力于生产高质量、高性能的无人机零部件，以满足国内外市场的需求。主要建设内容包括：生产车间、研发中心、展厅、办公区、仓库、员工宿舍等。
13	华侨管理区永盛电 子科技产品生产项 目	3000	0	3000	2026-2027	永盛（广东） 电子科技有限公司	生产设备购买及产线安装，主要聚焦于加湿器、香薰机、机器狗、无人机等电子科技产品的研发与生产，预计投产后将有力促进本地生产总值、增加就

序号	项目名称	总投资 (万元)	投资情况（万元）		建设年限	责任/建设单位	建设内容
			“十四五” 已完成投资	“十五五”计 划完成投资			
							业岗位，对提升区域产业竞争力具有积极意义。
14	华侨管理区现代建筑材料混凝土搅拌站及水泥制品厂项目	8000	3000	5000	2025-2027	汕尾市兴港胜混凝土有限公司	项目总占地面积 60 亩，建设内容包括：商品混凝土生产线（2 条），年产量 68 万立方米商品混凝土。配套建设地磅、实验室、电房、维修车间。项目采用先进的生产设备与工艺，力求在生产过程中减少对环境的影响，实现绿色生产。
15	华侨管理区新能源绿色材料工业厂房	5500	0	5500	2026-2028	汕尾市兴港农副产品加工有限公司	项目占地面积约 17 亩，建设内容包括：水泥制品厂、附属用房及有关配套设施。该项目以新能源绿色材料为核心产业依托，致力于打造集研发、生产、销售于一体的现代化工业基地，带动区域新能源绿色材料产业发展。
16	华侨管理区高新技术工业厂房	8500	0	8500	2026-2029	汕尾市兴港农副产品加工有限公司	项目占地约 40 亩，建设内容包括：厂房、办公楼、宿舍楼、食堂、展厅及其他相关配套设施。通过专业化载体建设，统筹兼顾环保与产业升级，推动区域产业集群化、高端化发展。
17	汕尾市华侨管理区侨惠邻里商业中心建设项目	5000	0	5000	2026-2028	广东靖鸿建设工程有限公司	项目以打造 21 世纪全新概念的“绿色商业建筑”为核心目标，致力于构建商户、消费者与生态环境共生的商业生态圈，全力营造绿色、健康、时尚且充满活力的商业空间。项目规划建设 4 栋低层商业建筑，总建筑面积约 8169 平方米。

序号	项目名称	总投资 (万元)	投资情况（万元）		建设年限	责任/建设单位	建设内容
			“十四五” 已完成投资	“十五五”计 划完成投资			
18	汕尾市华侨管理区 饮用天然矿泉水生 产基地建设项目	24200.00	0	24200.00	2026-2028	汕尾市华侨管 理区投资控股 有限公司	项目建设规模设计为年产天然矿泉水 30 万吨/年。规划在前期勘探工作已成井的 4 口水井周边，配套引进矿泉水自动生产线，形成适度规模的绿色环保型天然矿泉水生产基地。通过树立从源头做好水的理念，强化水源地保护，塑造侨区优质天然矿泉水水源地品牌，构筑核心竞争力和市场地位。
社会民生领域		10000.00	0.00	10000.00			
19	汕尾市华侨管理 区幸福城	10000	0	10000	2026-2029	汕尾市华侨管 理区房地产开 发公司	项目用地面积约 17 亩，主要建设联排多层住宅，以及相关设备配套、绿化空间与休闲设施，旨在为侨乡居民打造一个宜居、舒适的生活环境。
生态环保领域		32465.00	0.00	32465.00			
20	汕尾市华侨管理区 污水处理厂及配套 管网建设工程	22300	0	22300	2026-2028	汕尾市华侨管 理区自然资源 和建设局	新建华侨管理区中心区污水处理厂 1 座，设计总规模 5000 立方米/天；沿县道 138、侨惠公路、华兴路等主要道路污水收集主管，总长度约 11.5km；沿街道内巷建设污水收集次支管，总长度约 22km。通过项目建设，解决中心区污水直排、水体污染等问题，提升区域水环境质量，保障居民健康，促进侨乡经济与生态协调发展。
21	汕尾市华侨管理区 水环境综合整治工	10165	0	10165	2027-2029	汕尾市华侨管 理区农业农村	建设内容包括 5 个子项目，分别为：（1）港仔溪河生态治理工程。（2）日落坑河生态治理工程。

序号	项目名称	总投资 (万元)	投资情况（万元）		建设年限	责任/建设单位	建设内容
			“十四五” 已完成投资	“十五五”计 划完成投资			
	程					和水务局	（3）饶堀山塘维修加固与景观提升工程。（4）华侨管理区灌渠防渗加固工程。（5）萌早湖排灌改造工程。通过项目实施，改善全区水生态环境，增强水利设施的防洪、灌溉能力，提升水资源利用效率，并为居民创造更优美的滨水休闲空间，促进生态保护与经济社会协调发展。